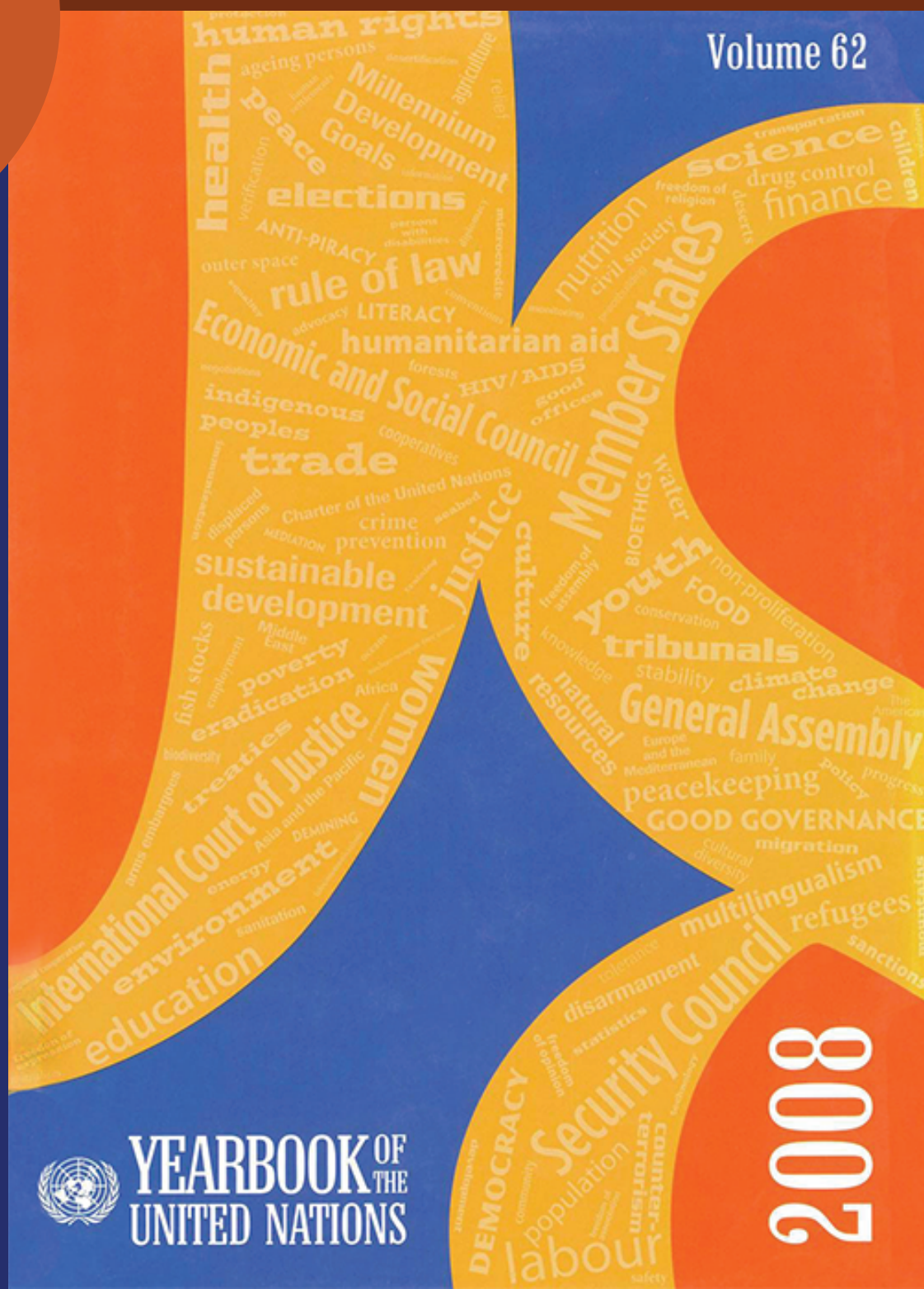


中文 快车

联合国年鉴
年鉴快车

Volume 62



YEARBOOK OF
THE
UNITED NATIONS

2008



中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，均非联合国正式翻译。翻译由联合国志愿人员方案的在线志愿者和联合国新闻部共同提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

联合国年鉴 2008

第62卷

内容

前言	v
内容	vii
关于2008年版的联合国年鉴	xiv
年鉴中常用的缩写	xv
文件的注释性说明	xvi
秘书长关于联合国工作的报告	3

第一部分：政治与安全问题

I. 国际和平与安全 35

促进国际和平与安全, 35; 维护国际和平与安全, 35; 预防冲突, 41; 建立和平与建设和平, 51; 政治特派团, 59; 2008年政治特派团与政治事务处名册, 59。国际和平与安全的威胁, 62; 国际恐怖主义, 62。维持和平行动, 74; 联合国维和行动简述, 75; 维和行动全面审议, 82; 2008年维和行动, 83; 2008年维和行动名册, 84; 维和行动经费及行政, 86。

II. 非洲 104

促进非洲和平, 108。中非和大湖地区, 116: 大湖地区, 116; 刚果民主共和国, 120; 布隆迪, 146; 中非共和国, 155; 乍得和中非共和国, 159; 乌干达, 169; 卢旺达, 171。西非, 171: 区域问题, 171; 科特迪瓦, 175; 利比里亚, 198; 塞拉利昂, 212; 几内亚比绍, 220; 喀麦隆-尼日利亚, 230; 几内亚, 231; 毛里塔尼亚, 231。非洲之角, 232: 苏丹, 232; 索马里, 269; 厄立特里亚-埃塞俄比亚, 302; 吉布提和厄立特里亚, 315。北非, 319: 西撒哈拉, 319。其他问题, 326: 肯尼亚, 326; 津巴布韦, 328; 阿拉伯利比亚民众国, 331。毛里求斯-联合王国/法国, 331。

III. 美洲	332
中美洲, 332: 危地马拉, 332.海地, 334; 政治和安全形势, 334; 支援海地计划, 344; 联合国海地稳定特派团, 344. 其他问题, 348: 哥伦比亚-厄瓜多尔, 348; 古巴-美国, 349; 联合国与区域性组织的合作, 350.	
IV. 亚太地区	353
阿富汗, 354: 政治与安全局势, 354; 制裁, 376. 伊拉克, 382: 政治与安全局势, 382; 部队, 391; 国际咨询和监测委员会, 391; 联合国监察, 核查和视察委员会及原子能机构的项活动, 395; 石油换粮食方案, 395. 伊拉克-科威特, 397: 战俘, 科威特财产及下落不明人员, 397; 联合国赔偿委员会与基金, 398. 东帝汶, 399: 联合国东帝汶综合特派团, 399; 资联合国行动, 405. 伊朗, 409: 原子能机构报告, 409. 朝鲜民主主义人民共和国, 415, 尔, 416. 缅甸, 421. 其他事务, 423: 柬埔寨-泰国边境争端, 423; 柬埔寨, 424; 印度—巴勒斯坦, 424; 蒙古, 425; 菲律宾, 425; 塔吉克斯坦, 425; 阿拉伯联合酋长国—伊朗, 425; 地区会议, 42	
V. 欧洲及地中海地区	427
波斯尼亚和黑赛哥维那, 427: 和平协议的执行, 428; 欧盟驻波斯尼亚与黑赛哥维那特派团, 433. 塞尔维亚, 435: 科索沃局势, 435. 格鲁吉亚, 448: 联合国格鲁吉亚观察员特派团, 448; 格鲁吉亚—俄罗斯冲突, 453. 亚美尼亚与阿塞拜疆, 460. 民主与经济发展组织, 463. 塞浦路斯, 463: 斡旋特派团, 464; 联合国驻塞浦路斯维和部队, 464. 其他问题, 471: 加强地中海地区安全与合作, 471; 欧洲东南部的稳定与发展, 472; 与欧洲委员会的合作, 472; 与欧洲安全与合作组织的合作, 474.	
VI. 中东地区	475
和平进程, 475: 政治发展, 475; 巴勒斯坦被占领土, 476. 关于巴勒斯坦的其他问题, 515: 总体方面, 515; 对巴勒斯坦人民的援助, 519; 联合国近东救济工程, 523. 维和行动, 530: 黎巴嫩, 530; 阿拉伯叙利亚共和国, 551.	
VII. 裁军	558
联合国在裁军行动中的作用, 559: 联合国机制, 559; 裁军委员会, 561. 核裁军, 564: 裁军会议, 567; 双边协议及单方措施, 572; 导弹, 576; 全面禁止核试验条约, 579; 禁止核武器的使用, 582; 国际法院咨询意见, 583. 不扩散问题, 584: 不扩散条约, 584; 大规模毁灭性武器的不扩散, 585; 裁军及不扩散的多边主义, 590; 国际原子能机构, 593; 放射性废料, 598; 无核武器区, 599. 细菌（生物）及化学武器, 604: 细菌（生物）武器, 605; 化学武器, 606; 1925年日内瓦议定书, 610. 常规武器, 610: 推动一项武器贸易条约, 611; 小武器, 613; 关于有过分伤害力常规武器的公约及议定书, 620; 集束弹药, 623; 杀伤人员地雷, 624; 可行裁军, 626; 透明度, 627. 其他裁军问题, 631: 防止外层空间军备竞赛, 631; 海事安全保障, 633; 裁军和发展, 634; 遵守环境规范, 636; 贫化铀的影响, 636; 科学技术和裁军, 637. 研究, 信息及培训, 638: 裁军研究, 638; 裁军教育, 638. 区域裁军, 642: 区域和分区域中的常规武器管制, 643; 区域和分	

区域中的建立信任措施, 644; 非洲, 646; 亚太地区, 649; 欧洲, 651; 拉丁美洲与加勒比地区, 653; 中东, 656。

VIII. 其他政治与安全问题 657

国际安全的总体方面, 657: 支持民主, 657。国际和平与安全的地区方面, 657: 南大西洋, 657。非殖民化, 658: 铲除殖民主义的十年, 658; 波多黎各, 670; 领土审查, 670; 其他领土问题, 684。和平使用外层空间, 684: 联合国探索与和平利用外层空间会议建议的执行情况, 689; 科学和技术小组委员会, 689; 法律小组委员会, 693。原子辐射影响, 694。国际安全中的信息和电信, 696。联合国公共信息, 698。

第二部分: 人权

I. 促进人权 711

联合国机构, 711: 人权理事会, 711; 人权事务高级专员办事处, 717; 维权人士, 720; 其他方面, 722。人权文书, 722: 综述, 722; 公民权利和政治权利公约及任择议定书, 728; 经济、社会及文化权利公约, 728; 禁止种族歧视公约, 733; 禁止酷刑公约, 736; 消除对妇女歧视公约及任择议定书, 737; 儿童权利公约, 737; 移徙工人公约, 748; 种族灭绝公约, 749; 残疾人权利公约, 749; 保护强迫失踪国际公约, 751。其他活动, 751: 1993年世界会议后续, 751; 人权教育, 752; 加强行动促进人权, 758。

II. 保护人权 761

种族主义与种族歧视, 761: 2001年世界会议后续, 761; 当代形式的种族主义, 768。公民权利和政治权利, 772: 国籍权, 772; 移徙者保护, 772; 少数族裔歧视, 776; 自决权, 789; 司法行政, 794; 其他问题, 802。经济、社会及文化权, 818: 发展权, 818; 极端贫穷, 833; 食物权, 835; 适足住房权, 840; 文化权, 841; 教育权, 841; 环境与科学关注, 842; 健康权, 843; 奴隶制与相关事问题, 845; 弱势群体, 846。

III. 人权国家状况 859

综述, 860: 加强国家参与, 860。非洲, 861: 布隆迪, 861; 刚果民主共和国, 862; 肯尼亚, 863; 利比里亚, 864; 塞拉利昂, 865; 索马里, 866; 苏丹, 867。美洲, 870: 哥伦比亚, 870; 危地马拉, 871; 海地, 872。亚洲, 872: 阿富汗, 872; 阿塞拜疆, 873; 柬埔寨, 873; 朝鲜民主人民共和国, 875; 伊朗, 879; 缅甸, 881; 尼泊尔, 889。欧洲和地中海, 890: 塞浦路斯, 890; 格鲁吉亚, 891。中东, 892: 以色列占领领土, 892。

第三部分：经济及社会问题

I. 发展政策及国际经济合作 901

国际经济关系, 902: 发展与国际经济合作, 902; 可持续发展, 910; 消除贫困, 916; 科学技术促进发展, 927. 经济及社会动态, 933. 发展策略与公共管理, 935: 发展策略委员会, 935; 公共管理, 936. 处于特殊情况的国家, 938: 最不发达国家, 938; 小岛屿发展中国家, 945; 内陆发展中国家, 948; 转型经济体, 955.

II. 发展业务活动 957

全系统活动, 957. 通过联合国开发计划署开展技术合作, 966: 联合国开发计划署/联合国人口基金执行委员会, 966; 联合国开发计划署业务活动, 967; 财政及行政事项, 975. 其他技术合作, 981: 发展账户, 981; 联合国活动, 981; 联合国合作伙伴办公室, 982; 联合国项目事务厅, 983; 联合国志愿人员, 986; 发展中国家经济与技术合作, 988; 联合国资本开发基金, 989.

III. 人道主义及特别经济援助 991

人道主义援助, 991: 协调统筹, 991; 资源调度, 998; 国际人道主义新秩序; 1000; 人道主义行动, 1000. 特别经济援助, 1007: 非洲经济复苏与发展, 1007; 其他经济援助, 1020. 灾难应急, 1022: 国际合作, 1023; 减灾工作, 1026; 灾难救助, 1032.

IV. 国际贸易, 金融与运输 1040

联合国贸易和发展大会第十二届会议, 1041. 国际贸易, 1047: 贸易政策, 1052; 促进贸易, 1055; 商品, 1057. 金融, 1060: 金融政策, 1060; 发展筹资, 1072; 投资, 技术和相关金融问题, 1092. 运输, 1096: 海上运输, 1096; 危险货物运输, 1097. 贸发会议制度和组织问题, 1097.

V. 区域经济及社会活动 1101

区域合作, 1101. 非洲地区, 1103: 经济形势, 1103; 2008年开展的活动, 1104; 方案与组织问题, 1108. 亚洲及太平洋地区, 1108: 经济形势, 1109; 2008年开展的活动, 1109; 方案与组织问题, 1114. 欧洲, 1118: 经济形势, 1118; 2008年开展的活动, 1118. 拉美及加勒比海地区, 1123: 经济形势, 1124; 2008年开展的活动, 1124; 方案与组织问题, 1129. 西亚地区, 1130: 经济形势, 1131; 2008年开展的活动, 1131; 方案与组织问题, 1134.

VI. 能源、自然资源及制图 1136

能源及自然资源, 1136: 能源, 1137; 自然资源, 1139. 制图, 1140.

VII. 环境及人类居住	1141
环境, 1141: 联合国环境方案, 1141; 全球环境设施, 1154; 国际公约及机制, 1154; 环境活动, 1163. 人类居住, 1175: 1996年联合国人类居住会议(人居二大)后续工作, 1175; 联合国人类居住方案, 1179.	
VIII. 人口	1182
1994年国际人口与发展会议后续工作, 1182: 行动纲领实施情况, 1182. 国际移徙与发展, 1184. 联合国人口基金会, 1188. 其他人口活动, 1194.	
IX. 社会政策、预防犯罪及人力资源开发	1197
社会政策及文化问题, 1197: 社会发展, 1197; 残疾人士, 1209; 文化发展, 1215. 预防犯罪和刑事司法, 1222: 第十二届(2010)联合国预防犯罪和刑事司法大会准备工作, 1222; 预防犯罪和刑事司法委员会, 1225; 预防犯罪方案, 1226; 跨国有组织犯罪, 1233; 预防犯罪战略, 1238; 联合国标准和规范, 1243; 其他预防犯罪及刑事司法问题, 1244. 人力资源开发, 1245: 全民教育, 1247; 国际年, 1248.	
X. 妇女	1250
第四次世界妇女大会及北京+5后续工作, 1250: 重点工作领域, 1255. 联合国机制, 1277: 消除妇女歧视公约, 1277; 妇女地位委员会, 1278; 联合国妇女发展基金(UNIFEM), 1279; 国际研究训练所(INSTRAW), 1280.	
XI. 儿童、青年及老年人	1283
儿童, 1283: 2002年关于儿童问题的大会特别会议后续工作, 1283; 联合国儿童基金会, 1284. 青年, 1299. 老年人, 1300: 第二次老龄问题世界大会(2002)后续工作, 1300.	
XII. 难民及流离失所者	1303
联合国难民事务高级专员办公室, 1304: 方案政策, 1304; 财政及行政问题, 1309. 难民保护及援助, 1312: 保护问题, 1312; 援助措施, 1314; 区域活动, 1316.	
XIII. 健康、粮食及营养	1328
健康, 1329: 艾滋病预防及控制, 1329; 镰状细胞性贫血, 1332; 烟草, 1333; 疟疾, 1334; 全球公共健康, 1338; 道路安全, 1340. 粮食与农业, 1341: 粮食援助, 1341; 粮食安全, 1343. 营养, 1344.	
XIV. 国际毒品管制	1346
第二十届特别会议后续工作, 1346. 公约, 1352: 国际麻醉品管制局, 1354. 世界毒品形	

势, 1356. 联合国打击毒品滥用, 1369: 联合国毒品和犯罪问题办公室, 1369; 麻醉药品委员会, 1371.

XV. 统计 1379

统计委员会工作, 1379: 经济统计, 1380; 人口和社会统计, 1386: 其他统计活动, 1387.

第四部分: 法律问题

I. 国际法院 1393

法院的司法工作, 1393: 诉讼程序, 1393; 咨询程序, 1403. 其他问题, 1404: 法院的组织及运作, 1404; 协助各国解决争端信托基金, 1405.

II. 国际刑事法庭及法院 1406

前南斯拉夫问题国际刑事法庭, 1406: 分庭, 1407; 检察官办公室, 1412; 书记官处, 1413; 筹资, 1413. 卢旺达问题国际刑事法庭, 1415: 分庭, 1415; 检察官办公室, 1420; 书记官处, 1420; 筹资, 1420. 法庭运作, 1421: 完成工作战略执行, 1423. 国际刑事法院, 1425: 分庭, 1427.

III. 国际法律问题 1430

国际政治关系的法律方面, 1430: 国际法委员会, 1430; 国际国家关系与国际法, 1439; 特权及豁免, 1445; 外交关系, 1446; 条约及协定, 1447. 其他国际法律问题, 1449: 国内及国际的法治问题, 1449; 国际经济法, 1450; 国际组织与国际法, 1475; 东道国关系, 1479.

IV. 海洋法 1482

联合国海洋法公约, 1482: 公约创立之机构, 1494; 关于公约之其他发展, 1496; 海洋事务司与海洋法, 1511.

第五部分: 体制、行政与预算问题

I. 联合国重组与体制事项 1515

重组问题, 1515: 改革方案, 1515. 体制事项, 1522: 政府间机制, 1522. 体制机制, 1523: 联合国大会, 1523; 安全理事会, 1525; 经济及社会理事会, 1526. 协调、监督与合作, 1527: 体制机制, 1527; 其他协调事项, 1527. 联合国与其它组织, 1529: 组织合作, 1529; 参与联合国工作, 1537.

II. 联合国经费筹措与方案拟定 1452

财务状况, 1542。 联合国预算, 1543: 2008 - 2009 预算, 1543; 2010 - 2011 方案预算大纲, 1555。 会费, 1556: 摊款, 1556。 账目与审计, 1559: 财务管理方法, 1561; 联合国行政及财政业务审查, 1562。 方案规划, 1563: 2010 - 2011 战略框架, 1563; 方案执行情况, 1564。

III. 行政与工作人员事项 1566

行政事项, 1567: 管理改革与监督, 1567。 其他行政事项, 1580: 会议管理, 1580; 联合国信息系统, 1589; 联合国房地及财产, 1597。 工作人员事项, 1601: 服务条件, 1601; 工作人员安全保障, 1610; 工作人员其他事项, 1614; 联合国合办工作人员养恤基金, 1632; 有关旅行事项, 1635; 司法行政, 1635。

附录

I. 联合国会员国名册	1651
II. 联合国宪章和国际法院规约	1654
III. 联合国结构	1672
IV. 联合国主要机构调整2008年议程	1684
V. 联合国新闻中心和新闻处	1965
VI. 同联合国有关的政府间组织	1698

索引

主题索引	1703
决议及决定索引	1737
安全理事会主席声明索引	1740

秘书长关于联合国工作的报告

第一章 导言

1. 我为联合国掌舵，将满两年，为本组织服务的人的奉献和精力使我感奋；我同时深切了解，我们集体肩负的责任越来越沉重。过去一年，我们在发展、安全问题、人道主义和人权等多个方面的工作的力度大为加强。国际社会转向我们求助，范围包括帮助冲突和灾难的受害者，解决穷人和饥民的需要，恢复交战方之间的和平，并动员全球大家庭对付新一代的全球性挑战，例如气候变化和恐怖主义。
2. 各方对我们各种服务的需求不断增加，令人生畏，然而我坚信，我们本着奉献精神，对准目标，全力以赴，必能不负众望，建立起一个更加和平、繁荣、公正的世界。
3. 我们应当明确工作目标，因此，在 2008 年和我所余任期内，我们必须致力于三个关键领域：为最需要的人拿出成果，保护全球公益，并通过全面问责制建立一个更有力的联合国。
4. 联合国在制定调节国际关系的规范和原则方面，有悠久和光荣的历史。这一传统一定能够而且必须继续下去。但是在这个新时代，世人越来越转而要求联合国，在地球上几乎每个角落，提供各种各样的服务，当前我们最大的挑战是为最需要的人拿出具体成果，不论他们身在何处。为了满足这些与日俱增的需求和殷切的期望，我们必须提高业务的绩效。这意味着把我们的资源集中用于本组织能起最大作用的地方。我们绝对不能只做出承诺，而要求别人采取行动；我们不能等待解决办法出现。我们必须把握机会，现在就拿出成果来，证明确实有希望看到更好的未来。
5. 第二个需要注重的领域是保护全球公益。联合国地位独特，可领导各方努力应对各种危及世界各地每一个人的全球性威胁，并保护有关的公益。诸如气候变化和全球保健的挑战，既没有边界，也不能靠单独一个国家或几个国家来对付。我们是唯一负有全面任务的全球性组织，具有强大的相对优势来唤起所有国家采取行动，并建立由多个利益攸关者组成的新联盟。联合国必须奋起迎接这个挑战，因为没有任何其他机构能名正言顺地以同样有效的方式对付这些全球性问题。
6. 我的意思很明白：我们的成败，在于我们的共同对策的效力。对付这些新挑战的战略须由全球来制定，但是行动和责任主要在于国家一级。我呼吁各国政府采取行动，因为不作为的后果谁也逃不了。
7. 要拿出改善世界的成果，我们必须努力通过全面问责制来加强联合国。唯有全面问责制能使我们取得最佳的成果。我们不应该把问责制看成一个狭义的技术问题，而应该看作本组织的一个基本的组织原则和业务方针，而且必须鼓励会员国采取同样的原则。如能责成一个组织的所有成员都履行自己的责任，这个组织的力量一定大为增强。

8. 并肩协力，我们就能改善全世界人民生活的状态和素质，也能防止国内和国际的威胁升级成为大灾难。如同《联合国宪章》所揭示，我们联合国人民负有这种义务和责任。

第二章 为最需要的人拿出成果

9. 联合国能起的最重要作用之一是捍卫弱小无助、被人遗忘、处于社会边缘的人们。我们最大的责任是确保改善这些人的福利——向最需要的人交出成果。这意味着：我们必须帮助各会员国实现他们对千年发展目标的承诺；必须利用在预防性外交、维持和平与建设和平等方面拥有的一切资源和专长，建立并保全一个安全与和平的世界；必须为冲突和灾难的受害者提供救济和善后援助。这也意味着：我们必须同国际社会合作，确保人权得到尊重，支持各国建立法治，防止灭绝种族并履行国家的保护责任，还协助它们建立善治和民主。

A. 发展

10. 我们必须为建立一个更繁荣、更健康的世界拿出成果。发展不应是极少数人的特权，而应是人人都有权利。然而，全世界一半的成年人口仅仅拥有全球财富的百分之一。虽然在实现到 2015 年把赤贫状况减少一半的全球目标方面，我们已经取得显著的进展，但有许多国家，特别是非洲国家，还没有走上实现千年发展目标的道路。我们必须在目前实际取得而且可以衡量的进展的基础上继续努力，增加行动和资金。但是，解决千年发展目标的问题还不够：我们必须处理粮食危机、气候变化、自然灾害和暴力冲突，这一切都有逆转发展步伐的危险。我们还必须优先注意减轻这些冲击对最需要的人的影响。这些人包括穷人、妇女和儿童，他们几乎永远是首当其冲，受害最深。

11. 面对当今的全球性挑战，联合国要在发展方面发挥领导作用，就需要把整个联合国的规范和业务能力结合起来，在这个基础上以强调连贯性、目标明确和充满活力的方式行动。这是我在关于加强秘书处发展支柱的报告（A/62/708）中所提建议的主旨。我特别强调应加强秘书处的下述能力：切实有效地实现其发展任务，提高其处理重大发展问题和进程的战略地位，并使会员国得到重大的惠益。我已经鼓励会员国在大会即将举行的一届会议上对这项建议做出决定。过去一年，我还在下列若干相关的优先领域采取主动：更妥善地结合规范、分析和业务职能；加强全球与区域、区域与国家以及区域与区域的联系；促进秘书处、联合国各基金和方案以及整个联合国系统的工作的协同增效作用；并与能够配合我们在发展领域的工作的主要利益攸关者建立伙伴关系。

1. 千年发展目标和其他国际商定发展目标

12. 在跨过到 2015 年实现千年发展目标的道路的中点之际，我们必须采取关键行动，以实现所有的目标。教育、保健和环境方面的千年发展目标的前景有好有坏。全面来说，教育方面的进展似乎最令人鼓舞，孕产妇保健方面最不达标。我们必须兑现已经做出的承诺，而且必须扩大现有的成就，并在其他国家仿效执行。

我呼吁联合国系统和会员国把满足最贫困人民的需要列为一个主要的优先事项，并以非洲为关注重点。

13. 这些年来，过着赤贫生活的人口虽有减少，但有 12 亿人口仍然不能挣脱贫穷的困境，这些人大多数住在最不发达国家，特别是在非洲。如果没有及时提供的人道主义援助和农业方面的大量长期投资，预料粮食危机将迫使另外的 1 亿人口陷入赤贫境地。气候变化的影响将是同等严重。

14. 许多国家接近实现普及初等教育。我们必须继续努力并找出别开生面的措施，例如学校供餐方案和免收学费办法，这些办法推动了上述的进展。例如，马拉维、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国等一些国家废除小学学费，造成入学人数急遽增加。但是，许多其他国家仍然面临巨大的挑战。例如撒南非洲约有 4 100 万小学学龄儿童失学，南亚则有 3 150 万学童失学。

15. 妇女是社会不可缺少的成员，也是发展的重要推动力。我们必须继续争取两性平等并赋予妇女权力。虽然在教育等一些领域，妇女地位有所改善，男女之间的差距仍然普遍存在。妇女参政和掌权的人数不足，薪资往往较低，而且被迫接受远比男子差的工作条件。暴力侵害妇女行为仍然普遍，这些行为包括家庭暴力、战时故意施暴等等，对所有全球发展目标的实现构成严重障碍。2008 年 1 月，我发起终止暴力侵害妇女运动，目的是动员舆论，争取政治意愿，并确保有更多的资源来处理这个问题。

16. 男女差距最大的情况也许是在保健方面。在撒南非洲感染艾滋病毒的成年人之中，妇女占半数以上，而且每年继续有 50 万以上的妇女死于孕产并发症。改善孕产妇保健仍是千年发展目标的所有具体目标之中进展最慢的一个。充分提供国家、区域和国际各级的可靠性别统计数据，仍是一种挑战。这个情况是不能接受的。我坚决承诺推动孕产妇保健方面的进展，并敦促所有会员国更加重视这个目标，为其拨出更多的资源。

17. 增进和保障全民的健康，不只是道德所要求，而且是繁荣、稳定和减贫的基础。在诸如婴儿死亡率和五岁以下儿童死亡率、麻疹和免疫接种、根除脊髓灰质炎和麦地那龙线虫、增加疟疾防治工具以及推广艾滋病毒抗逆转录病毒疗法等方面，我们必须向前迈进。

18. 艾滋病的流行继续急需对策。虽然我们已经把获得抗逆转录病毒治疗机会扩大到 300 万人，但感染率继续迅速增加，单单 2007 年就有 250 万名新感染者。预防工作的重要性从来没有比现在更明显。目前估计有 3 320 万人感染艾滋病毒，所以消除耻辱和歧视同样重要。2008 年艾滋病问题高级别会议审查了在落实 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》 和 2006 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》 方面取得的进展，并提醒我们注意我们有责任防控艾滋病毒/艾滋病的祸害。

19. 我决心推动针对传染病的行动。世界上最贫困人口之中，约有 12 亿人饱受各种被忽略的热带疾病的折磨。每年死于疟疾的人超过 100 万。这些数字是不能接受的。今年在艾滋病问题高级别会议期间附带举行的第一届艾滋病毒/结核病问题全球领导人论坛呼吁，应当在艾滋病毒和结核病双重感染问题上加强协作。我们必须复制各种行之有效的战略，来对抗这些疾病。在 2010 年底以前，我打算确保实现防疟运动的普遍覆盖，为所有面临危险的人，特别是为非洲的妇女和儿童，进行室内滞留喷洒并分发长效驱虫蚊帐。我们的全球工作也从自己家里开始：今年，我发起联合国关爱运动。这个方案提供多种服务，例如为感染艾滋病毒的联合国人员及其家属提供训练、咨询和检测。

20. 加强保健系统是大力推行高效防治工作，以达到保健目标的基础。一个全面的人力资源战略是关键要素，特别是培养一批社区保健工作人员，为穷人提供基本服务。

21. 实现用水和卫生方面的具体目标，也是极其重要的事。将近 10 亿人缺乏安全饮用水，26 亿人缺乏适当的卫生设备。我们必须把国际社会目前每年的投资增加一倍，达到大约 300 亿美元。

22. 通过森林消失、土壤流失、荒漠化和土地退化的现象，气候变化的影响加重了贫穷，威胁着生计。我们必须优先采取行动，防止生物多样性的进一步消失，并确保发展工作是环境上可承受的。

23. 全球发展伙伴关系是重新加紧努力，争取实现千年发展目标的关键。我敦促世界领导人兑现在 2005 年世界首脑会议、墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议以及在格伦伊格尔斯和海利根达姆就官方发展援助作出的承诺。我呼吁取得迅速和具体的进展，以便在 2010 年底以前达到每年 500 亿美元的目标。

24. 发展开放、遵循规则、可预测、非歧视性的贸易和金融制度是实现千年发展目标的必要条件。联合国贸易和发展会议第十二届会议（贸发会议十二）通过的《阿克拉协议》使我感到欣慰。我们必须设法实施《协议》的宏伟纲领，使全球化成为实现灭贫的强有力手段。

25. 今年我们也必须致力使多哈回合贸易谈判取得成功的结果。持续的僵局严重危及多边贸易制度和实现千年发展目标的能力。世界贸易组织的主要成员必须加倍努力制订一套有重要实质意义的发展办法。粮食危机是一个严重的讯号，表示有必要打破农业贸易自由化方面的僵局。

26. 今年，我们处于实现千年发展目标的转折点。2008 年 9 月 25 日千年发展目标问题高级别活动对激发必要行动弥补实施差距至关重要。2008 年底举行的审查蒙特雷共识执行情况多哈发展筹资问题后续国际会议将提供另一个重要机会，审查众多相关的紧要问题。让我们确保，来年是一个“行动年”——把我们的诺言变成最有需要的人的粮食、住所、教育和健康。

2. 非洲的特殊需要

27. 在我任内，我做出一项特别承诺，要解决非洲在和平、安全与发展方面的需要。非洲问题特别顾问办公室在推动这个纲领方面发挥了重大的作用。千年发展目标非洲指导小组也是如此；这个小组由多边发展伙伴组成，在 2008 年 6 月提出了关于到 2015 年在非洲实现千年发展目标的一套实际可行、计算了费用的建议。我敦促所有国家同我合作实施这些重要的建议。

28. 令人鼓舞的是，非洲经济的综合表现仍然蓬勃，2007 年国内生产总值（国内总产值）增长了 5.7%，人均收入增长了 3.7%，其原因是非洲许多地区的宏观经济管理有所改善、私人资本流量增加，施政改善。善治和民主是促进全面繁荣、稳定与和平的关键，这一点业经非洲领导人自己在《非洲联盟组织法》中确认。我承诺联合国一定支持非洲努力改善并保障非洲的年轻民主国家。

29. 然而，尽管总增长率呈正数，但非洲各地的情况却极不平均，若干国家国内总产值的增长率，纵然不是负数，也是微不足道。在正增长率的国家，没有迹象显示最贫穷的人的处境有所改善。增加公私部门的投资，开发区域的资源，是关键所在。

30. 进步需要和平与安全。安全理事会对非洲区域的和平进程与举措的支持，以及安全理事会与非洲联盟和平安全理事会在实现双方共同目标，建立更有系统的关系方面取得的进展，使我深受鼓舞。建设和平委员会有关布隆迪、塞拉利昂和几内亚比绍的工作，必有助于稳定这些国家的脆弱经济和政治环境。我鼓励大会、安全理事会和建设和平委员会继续把非洲的特殊需要摆在议程的前列。

31. 我承诺确保对联合国构架做出最适当的调整，帮助会员国逐步实现本国的发展目标。在 2008 年间，我采取了重要的步骤加强本组织的发展支柱。在我领导下加强行动力度，争取实现千年发展目标及其他国际商定发展目标，是我的战略的一个方面。实行管理方面的改革以加强本组织的能力，实行有效的方案拟订工作，是第二个重要方面。这一点将在本报告后面讨论。战略的第三个方面是努力加强和扩大整个联合国系统的发展活动的全面联系，特别是通过我的政策委员会的工作来加强这种联系。这个委员会已经提出许多建议，来处理联合国各种发展倡议在政策和方案上的欠缺。最后，我已经鼓励联合国系统与在发展领域能够配合我们的工作的主要利益攸关者，包括新的和浮现的发展伙伴，建立更紧密的伙伴关系。这些利益攸关者也包括工商界、民间社会、其他慈善团体以及区域组织，下文将一一予以讨论。

B. 和平与安全

32. 我们必须为建设一个更安全的世界拿出成果。去年，我们再次看到，在世界太多地方，孩子们手抱着的不是课本，而是武器；土地未被耕种，而被烧焦；国库收入不是用于教育和医疗保健，而是挪用于军火。失去的每一条生命，用于战争的每一分钱，都是盗用自后代的资源。

33. 联合国应要求在多个地区协助寻求和平或是促进对话与和解，包括在苏丹、索马里、伊拉克、缅甸、中东、尼泊尔、斯里兰卡、乌干达北部、中非共和国、乍得、西撒哈拉和其他地方。我们所作的努力形式多样。除提供发展援助和人道主义援助外，我们还参与预防性外交及和平谈判，执行维持和平任务，并支持战后建设和平工作。

1. 预防性外交及支持和平进程

34. 要在爆发或可能爆发战火的地方取得持久和平，最终需要找到政治解决冲突根源的办法。我们在政治、预防和建立和平方面面临的任务之规模和复杂程度均已升级，而联合国相关机制却迟迟未予相应强化。2007 年 11 月我提交大会的报告 (A/62/521 和 Corr.1) 详述了强化联合国秘书处政治事务部的理由和提议。我把这一提案视为对此前改革联合国维持和平行动的努力的重要补充，我高度优先关注的事项之一。联合国必须提高效力，不仅在稳定冲突局势和应对此类局势附带造成的人道主义影响方面应当如此，在通过政治手段预防和解决冲突方面也应如此。预防和解决冲突是《宪章》规定的责任，我们需要在这方面做得更好，而强化政治事务部的提案对于使联合国能在这个重要领域发挥更有效作用至为关键。这些提案更是回应了这样一

个要求，即更有效地利用预防性外交、调解和秘书长“斡旋”等工具为会员国和我们的区域组织合作伙伴服务。

35. 在各方的自愿支持下，我们已迈出重大步伐，执行会员国 2005 年的决定，加强秘书长的斡旋能力，包括调解争端的能力。我们如今已有一个全面运作的调解支助股和一个可迅速部署的调解专家待命小组为联合国特使、会员国和区域组织服务。我们与区域组织之间有着日益牢固的伙伴关系，有大批专家可应请求协助以和平方式解决及预防争端。

36. 在过去一年中，本组织多次以预防性外交协助会员国，并为和平进程提供切实支助。例如，在联合国支助下，尼泊尔举行了历史性的制宪会议选举，现已开始过渡走向一个新的政治未来。在中非共和国，我们支助了全国对话筹备进程。在肯尼亚，选举后爆发了暴力，联合国支持由非洲联盟主导，前任秘书长科菲·安南进行的调解工作，使肯尼亚人民避免了一场大悲剧。为了在达尔富尔寻求政治解决办法，我的特使继续与非洲联盟密切协作，力求促成凝聚力，建立信任，并在安全等关键问题上取得进展，同时扩大国家、区域和国际支助的基础。在索马里，当地安全局势恶化，但我的特别代表锲而不舍，依然努力地推进政治进程；与此同时，应急规划继续进行，以备组建一支可能的稳定部队及其后在条件许可的情况下开展维持和平行动。在塞浦路斯，塞浦路斯人民及其领导人有了新的动力和政治意愿，在此背景下，联合国协助启动和促进了一个筹备进程，目的是促成全面谈判。

37. 设立消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会，是我们参与的一项创新举措，目的是瓦解犯罪团伙，防止它们的行动消蚀和平进程艰苦取得的进展。应中亚各国政府的要求，我们在阿什哈巴德开设了联合国中亚预防性外交区域中心，任务是帮助中亚国家和平处理共同面临的威胁。在伊拉克，我们接受挑战，强化任务，使联合国发挥更大作用，以期促成伊拉克人民之间的政治对话与和解，鼓励区域对话，并协助解决有争议的内部界线。

38. 在中东，我通过四方并与我在该区域的特使一起开展工作，继续推动全面和平与安全。就选举黎巴嫩总统达成的协议以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的非直接谈判，使人们有一些理由期望动因态势或许会有所变化。我将继续努力争取以色列人与巴勒斯坦人之间尽快达成和平协定。

2. 维持和平

39. 维持和平是联合国的一项核心职能。维持和平行动是实现可持续和平的关键步骤。维和行动可发挥重要作用，与联合国国家工作队、国际金融机构和其他国际伙伴合作开展工作，协助国家行动者拟定和实施建设和平战略。

40. 今年是联合国维持和平行动的六十周年，目前，联合国秘书处维持和平行动部领导着 19 个维和特派团，男女维和人员超过 13 万，包括 117 个会员国派遣的部队和警察，维和预算近 70 亿美元。

41. 为了确保满足维持和平行动当前面临的庞大和复杂需要，我已着手改组维持和平行动部，包括新设一个外勤支助部，设立维持和平行动部法治与安全机构厅、统筹行动小组和若干新的

共用机制。在过去一年里，维持和平行动部出台了若干基本策略文件，尤其是载于《联合国维持和平原则及准则》内的“顶石方略”。该部在 2010 年和平行动改革纲领方面也继续取得进展。

42. 在本报告所述期间，维持和平行动提供了多种和平支助。在海地、阿富汗和刚果民主共和国，我们的维和行动在支持政治进程方面发挥了关键作用，其中一些进程危险地游离在冲突与和平之间。在科索沃，联合国在确保该区域的安全环境及稳定方面仍然起着关键作用，我们的行动根据当地不断变化的形势作出调整，以便欧洲联盟等区域组织可以在安全理事会第 1244（1999）号决议的中立地位框架内，在联合国全面掌握下发挥更大的业务作用。

43. 维持和平行动还支助国家机构努力全面恢复权力。比如在黎巴嫩，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）发挥关键作用，协助黎巴嫩武装部队返回利塔尼河以南地区，并在其负责的区域内创造必要条件以便管治机构得以正常运作。

44. 维持和平行动与主要伙伴协作，更为全面地支助国家努力维持治安、建设司法和矫正能力、清除地雷和战争遗留爆炸物以及拟定和实施复员、解除武装和重返社会方案。例如，在 3 月中旬，由联合国多个实体和外部方面组成的一个专家团访问了东帝汶并公布了一份报告（S/2008/329，附件），就警务以及法治和安全部门的改革等广泛问题提出了全面建议。为了确保警察部分的尽早部署，已建立了常备警察能力并部署至联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团），协助乍得执法机构建立和培训一个乍得特警单位。

45. 2008 年，维持和平行动还通过把国际人权标准转化为国家法律、条例和政策，强化了国家保护人权的能力。维和特派团在布隆迪和塞拉利昂提供人权保护法律方面的咨询，并在利比里亚协助加强国内司法程序。

46. 在过去一年中，除了支持现有维和行动，还向达尔富尔以及乍得和中非共和国部署了迄今最为复杂的两个维和行动。在持续部署这两个行动的过程中借助利用了近期一些维持和平创新之举。维持和平行动部总部第一个统筹行动小组支助非洲联盟——联合国达尔富尔混合行动拟定和实施综合部署计划。它还支持非洲联盟和联合国特使努力使各当事方在谈判桌坐下。为帮助我们在乍得的工作，我们与欧洲联盟建立了创新合作安排。

47. 遗憾的是，我们迄今取得的许多成就面临两大问题的困扰，一是若干涉及我们一些维持和平人员的令人无法接受的性行为不端事件，二是任务与资源不相般配。

48. 已在总部和外地开展了大量活动来预防和处理联合国人员的性剥削和性虐待行为。这些活动包括：培训；精简和强化报告机制；针对联合国人员和东道国当地民众的提高认识和外联活动；处理卖淫/性交易问题的试点工作；提供福利和娱乐活动。秘书处和会员国还商定了与部队派遣国签订的谅解备忘录的新范本，给予联合国更多的可靠手段来处理性剥削问题。会员国则制订了援助受害者的全面战略。我们需要确保秘书处和会员国都认真对待这一问题，采取行动，努力做到零姑息免责。

49. 我们的行动日益复杂和扩大，而许多行动地区的政治和安全环境困难，有鉴于此，现在更加需要国际社会强化对这些行动的承诺。派遣的部队和警察人数有限。许多会员国已是勉为其

难。而与此同时，对部队和警察派遣国及秘书处的要求继续提高。我促请会员国为维持和平坚持一个共同目的。这就需要与相关当事方持续保持政治接触，以期有和平可以维持，并提供必要资源以确保联合国维持和平工作不辜负最脆弱群体的期望。

3. 建设和平

50. 刚摆脱冲突的国家面临一系列特有的挑战，除非认清并有效应对这些挑战，否则这些国家很有可能重新陷入暴力。建设和平活动帮助推进和平协定，为可持续和平与发展打下基础，并解决受冲突影响国家的特殊需要。2006年，会员国建立了由建设和平委员会、建设和平支助办公室及建设和平基金组成的一个建设和平新架构。去年，这些机构进一步发展了对刚摆脱冲突国家的支助方法。

51. 在建设和平支助办公室的支持下，建设和平委员会持续关注审议中的国家，体现了委员会的增加值。最初审议的两个国家是布隆迪和塞拉利昂，随后是先后于2007年12月和2008年6月提交委员会审议的几内亚比绍和中非共和国。在塞拉利昂，委员会在协助选举进程方面发挥了重要作用；在布隆迪，委员会促使在议会中陷入僵局的主要利益攸关方进行对话，协助避免了一场重大危机。委员会进一步开发了战略参与的建设和平工具，包括一个监测和跟踪机制，以衡量具体国家的战略框架内所载各项承诺的落实进度。

52. 去年，建设和平基金继续提供至关重要的供资机制，支助早期建设和平举措。基金得到会员国的有力财政支助，共得认捐2.67亿美元，捐助国达44个，范围广泛。基金与委员会采用的建设和平综合战略方针之间的关系得到了很大的加强。例如，指定用于几内亚比绍的首批资金提供了即时支助，使基金与委员会审议中的综合建设和平战略可以更好地从长计议，相互配合。

53. 除了向委员会审议中的国家提供财政支助，我还积极利用该基金支助不在委员会当前议程内的国家的建设和平工作。这些国家包括中非共和国、利比里亚和尼泊尔。我通过建设和平支助办公室委托对基金进行一次外部评价，目的是思考基金过去两年业务所得经验教训，及进一步增强其战略和催化作用。

54. 建设和平并不仅仅是“砖瓦砂浆”的问题，而且是一个转化进程，涉及改变对管理冲突的态度。处理战后的局面代价高昂，因此增强我们的能力以及早解决冲突，是我们能做的一项最佳投资。为此理由，我决心致力于加强我们的建设和平机构，确保机构的组合能最佳地满足不断变化的需要。

C. 人道主义事务

55. 世界各地最脆弱、最“有需要”的民众中包括受到冲突和自然灾害影响的人。尽管全球挑战日增，但人道主义界还是在及时提供负责的、可预见的援助方面取得了显著进展。不过，还需要投入更多的资源，不断改革，以进一步加强这方面的努力。

56. 粮食价格空前上涨，再加上数十年农业投资的减少，使数以百万计的民众更难获得粮食。为应对最近的危机，我设立了高级别全球粮食安全危机工作队。该工作队制订的综合行动框架为我们提供了应对这个危机的清晰路线图。行动框架得到了许多会员国的欢迎。与此同时，联合国各组织也在对紧迫形势做出响应。例如，世界粮食计划署已经为 2008 年所需的 60 亿美元筹集了 30 亿美元。我从联合国中央应急基金中拨出 1 亿美元的准备金，作为协助与粮食价格暴涨有关的人道主义需要的经费。联合国粮食及农业组织则发出了募集 17 亿美元的呼吁，用以向低收入国家提供种子和其他农业支持。

57. 极端天气事件也明显地日趋频繁和强烈，受旱涝和旋风灾害的穷人越来越多。2007 年，联合国前所未有地发出了 15 次紧急呼吁，其中 14 次是针对在非洲、亚洲和拉丁美洲发生的极端天气事件发出的。

58. 2008 年最大的灾害之一是 5 月袭击缅甸，夺取了成千上万人的生命，使数百万人受到严重影响的“纳尔吉斯”气旋。这场灾害以及国际救援人员早期遇到的准入问题突出表明，有必要加强我们同区域组织的伙伴关系以及与政府协作创造有助于它们接受有效援助的环境。也是在 2008 年 5 月发生的中国四川省地震表明，灾害事件可以超过甚至是大国的灾害应对能力。这些事件再一次生动地突出了与政府密切协作，通过执行《2005-2015 年兵庫行动框架》减少灾害风险的重要性。

59. 科特迪瓦、尼泊尔和东帝汶的和平有所巩固，局势相对稳定，但一些重大国内冲突仍在继续，大量平民需要紧急人道主义援助和保护。强迫流离失所、违反敌对行动中的国际人道主义法规、性暴力、确保安全与不受阻碍的人道主义准入等问题仍然是人道主义界面临的重大挑战。

60. 对于 3 600 万左右受武装冲突影响的人来说，唯一的选择是逃生，不是在境内就是越境逃生。到 2007 年底，世界难民人数已达 990 万人，其中过半是儿童。全世界境内流离失所者总人数在 2 600 万左右，且还在增加。

61. 联合国及其伙伴进一步努力处理阿富汗、伊拉克和巴勒斯坦被占领土的人道主义局势，这些地区安全没有保障，阻碍了与大量脆弱民众的接触。例如，商业和人道主义货物与人员进出加沙受到限制达 12 个月之久，民众的生活受到严重后果，因为 75% 的民众要依靠国际援助。阿富汗特别是其南方省份的局势更加不安全，但是，世界粮食计划署在 2007 年还是援助了近 680 万人。

62. 人道主义界继续在非洲一些国家积极活动，在刚果民主共和国、索马里和苏丹进行了一些规模最大的行动。达尔富尔行动依然是世界上最大的人道主义行动，有 14 700 名人道主义援助工作者向 427 万受影响的人提供援助。虽然南北方之间的局势仍然岌岌可危，但约 100 万流离失所者和难民已经返回苏丹南方。

63. 中央应急基金于 2006 年设立，为突发和被忽视的危机提供可预计的资金。在 2007 年 12 月的捐助者大会上认捐额超过了 10 亿美元，基金的 4.50 亿美元年度赠款部分指标在 2008 年将接近实现。目前已收到 90 多个会员国的认捐。基金在 60 多个国家分发了 8 亿多美元。我鼓励所有会员国继续为这个有效的多边救济能力捐款。

D. 人权、法治、防止灭绝种族与保护责任、民主和善治

64. 尊重人权、实施正义和法治、防止灭绝种族和履行保护责任、建立民主和善治，是所有会员国乃至联合国自身的核心责任，也是要实现一个更加公正的世界拿出成果的意义所在。2008年对人权来说是关键的一年：今年是《世界人权宣言》通过六十周年。我已经呼吁整个联合国大家庭加强宣传力度和采取具体措施，将人权纳入本组织工作的方方面面。实现《宣言》原来的愿景——人人享有一套不容剥夺，不可分割的权利——我们责无旁贷。

1. 人权

65. 过去一年，我高兴地看到，人权机制近期的机构改革，包括加强人权理事会、充实联合国快速反应能力、精简现有机构和通过新的人权文书等，产生了积极的影响。

66. 人权理事会在今年开始了普遍定期审查，审查了 32 个国家的记录。这个进程对理事会的未来及其在本组织人权机制中的作用来说具有重要促进作用。理事会必须确保评估公正、审查过程和方法透明、国家对人权标准实施工作中出现的进展、停滞或倒退情况负责，否则会导致不信任和失望，重复人权委员会最后几年的情形。世界各地有关侵犯人权的指控涉及很多问题，理事会必须处理这一切情事，以确保取信于世人。

67. 由于 2006 年设立的和平特派团支助股和快速反应股不断得到充实，本组织还得以执行更加有力的应急任务，处理外地的突发人权情况。最近，本组织在肯尼亚进行了一次为期三周的实况调查，评估在大选后发生严重侵犯人权行为的指控，并自不同来源收集第一手资料。

68. 快速反应股从一个方面反映了联合国增加在实地参与处理人权问题的情况。截至 2007 年 12 月，联合国人权事务高级专员办事处支持着 8 个区域办事处、11 个国家办事处及 17 个和平特派团的人权部分，共有国际人权干事和本国工作人员 400 名。这种实地存在的重要性不容低估，因为我们的经验表明，联合国人权干事在冲突易发地区的存在对潜在的侵犯人权者可以起到威慑作用。

69. 人权条约机构致力于进一步协调彼此的工作方法，做出了一些同时将配合人权理事会普遍定期审查机制的改变。为了进一步确保优化办事流程，消除对妇女一切形式歧视委员会已从纽约迁到日内瓦。

70. 2007 年 9 月 30 日，大会以一项里程碑行动通过《联合国土著人民权利宣言》。2008 年 5 月，《残疾人权利公约》及《公约任择议定书》生效，在其中规定了一整套报告、申诉和调查机制。

71. 我们正在进入一个新的人权时代。人权标准在国际上从来没有得到目前这样普遍的接受和共识。我们扩大和加强了监测与鼓励遵守的工具和机制。现在，让我们利用本组织的机构和工具来为世界各地的所有民众拿出成果。

2. 法治

72. 联合国一再重申法治对人类发展及维护和平与安全具有中心意义。这方面对我们的需求继续在增加,联合国系统目前在 80 多个国家工作,协助有关国家将国际法律标准转化为国内立法,并支持制定宪法、健全司法机构和拟订法律框架。然而,我们仍然面临诸多挑战。例如,在许多国家,对于甚至是最严重的国际犯罪也不予惩罚的文化和不追究罪责的做法,极大地破坏了法治。

73. 今年,联合国系统在加强法治能力,改进特别是在冲突和冲突后环境中全系统行动的协调一致方面取得了进展。我还力求加强本组织的政策制定和协调能力,并为此设立了一个法治股来支持法治协调和资源小组。后者负责确保联合国系统内的法治活动协调一致。我高兴地看到会员国在大会第 62/70 号决议中表示支持新的法治安排,我希望会员国推动的这个有活力的共同做法将提高我们向会员国提供的法治援助的质量。

3. 防止灭绝种族与保护责任

74. 保护责任这个概念获得 2005 年世界首脑会议的支持,并得到了大会和安全理事会的认可。概念的依据是“作为责任的主权”这个积极和肯定的理念,其三大实施基础是:会员国申明国家始终负有主要法律义务,保护本国民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害以及免于煽动这些罪行的行为;会员国承认有责任依照《联合国宪章》的规定做出及时和果断的反应,协助保护民众免受上述四类罪行之害;联合国系统承诺协助国家履行这些义务。过去一年,我指示本组织开始采取初步措施,确保联合国系统具有协助会员国履行其承诺的灵活性和能力。我期望能在今年底看到这种能力制度化。

4. 民主和善治

75. 民主在许多区域都有所发展,但也遇到了一些重大挫折,例如:一些国家未能进行自由、公正的选举,宣布紧急状态,进一步限制媒体的独立,镇压政治和公民自由等等。经验告诉我们,无视民主原则将造成往往是跨越国界的严重安全、经济和社会挑战。因此,联合国在加强民主体制和做法方面的作用与其促进和平与安全、发展和人权的工作是分不开的。

76. 过去一年联合国在这个领域的重要工作包括支持尼泊尔的制宪会议进程和塞拉利昂的选举当局。当然,正如民主不仅仅是选举,选举援助也只是联合国帮助促进民主的一种方式。本组织还通过扶助善治做法和民主机构的方案提供支助。

77. 联合国民主基金向政府、非政府、国家、区域和国际组织,包括联合国相关部厅、基金、方案和机构提供援助,为建立和加强民主体制、促进人权和确保各群体参与民主进程的项目提供经费。迄今,基金已收到约 9 000 万美元。2007 年基金第二次呼吁提交项目建议,结果从 137 个国家收到了共 1 873 份申请,其中 85.9% 的申请是由民间社会组织提出的。到 2008 年 5 月中,已有 86 个项目获得批准。

78. 我呼吁会员国在 9 月 15 日这个联合国新确定的国际民主日再次对促进民主做出承诺。

E. 全系统的协调一致

79. 过去一年，会员国通过 2007 年三年期全面政策审查再次向联合国系统作出指导，希望联合国系统在国家、区域和全球各级更加协调一致、高效、有力地运作。这一指导和会员国提供的其他指导，包括在大会一直就全系统协调问题进行的非正式磋商中所提供的指导，继续引导着我们这方面的工作。

80. 我高兴地报告，应八个试点国家政府的请求于 2007 年 1 月发起的“一体行动”倡议开始取得一些重要成果和经验教训。倡议再次肯定，国家主导和领导是加强协调一致的基本要素。显然，联合国系统只有通过相互协作，更加有效地发挥各自的能力和专长的办事方式，才能最大可能地支持各国的优先事项。可喜的是，有迹象表明，在试点国家，政府已经感到联合国方案的交付情况得到改善，交易费用有所减少。

81. 在总部一级，联合国发展集团继续在拟订关于下列问题的导则：在方案编制过程中以国家为主导；政策和程序的统一；更新联合国国家工作队技能的培训；改进驻地协调员的甄选与问责制度以及对驻地协调员提供的支持。它还大大增强了在危机后局势中应对行动的协调一致。在改进联合国系统协调方面的另一项重大举措是在 2007 年决定正式使联合国发展集团成为联合国系统行政首长协调理事会第三支柱，以确保互补性，减少这两个协调机构的重叠。这项精简措施将极大地改进联合国的内部协调和全系统的协调一致，最终将改善联合国对会员国提供的支助。

82. 最后，作为不断确保宣传工作的效率和协调一致的部分努力，联合国宣传小组将联合国系统各组织，包括各基金、方案和专门机构，与联合国秘书处新闻部和秘书长办公厅集中了在一起。在国家一级，联合国宣传小组在 80 多个国家开展业务。一年来，该小组协助制订和执行宣传战略，包括起草和传播关于千年发展目标、气候变化和《世界人权宣言》六十周年纪念等问题的协调一致的信息和宣传材料。

第三章 保护全球公益

83. 联合国处于独特的地位，能够带领全世界应对 21 世纪种种超越国界，危及所有国家和各国人民的威胁。我认为，眼下有以下四个问题属于这类挑战：气候变化、反恐怖主义、裁军和不扩散、全球保健。我确信，联合国凭借其全球影响、合法性以及把国家和非国家行为者召集在一起的独特能力，可以在确保各国齐心协力，为子孙后代保护相关的全球公益方面发挥关键作用。

A. 气候变化

84. 我自从就任秘书长以来，就把气候变化作为自己的最优先工作之一。我在此高兴地报告，联合国政府间气候变化专门委员会在去年与美利坚合众国前副总统阿尔·戈尔共同获得诺贝尔和平奖。诺贝尔奖委员会表彰这个重要机构长期致力于增进我们对人为气候变化的认识，以及努力为应对这些变化的必要措施奠定基础。

85. 2007 年 9 月 24 日，我借大会举行之机在纽约召开了一次关于气候变化的高级别会议。80 个世界领导人参加了会议，讨论如何应对气候变化并为推动谈判争取支持。

86. 这次会议为去年 12 月联合国主持的气候会谈定了调子。各会员国在该次会谈期间达成了一项关于气候变化的重要协议，包括通过巴厘路线图，其中阐明了为帮助应对气候变化而制定一项新的全球协定的进程。随后的会谈旨在达到以下目的：就全球减排长期目标制定共同构想；促进减轻影响和适应气候变化的国家和国际行动；鼓励技术开发和技术转让；向发展中国家提供应对环境挑战所需的资金和投资。谈判进程在今年继续进行，定于 12 月在波兰波兹南举行一届重要的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议，并最终于 2009 年在哥本哈根产生一项商定成果。

87. 清洁发展机制是一个很好的例子，显示联合国可以如何借助市场的力量。全球碳市场的总交易量已从 2006 年 310 亿美元增加到 2007 年 640 亿美元。清洁发展机制现在在全世界 49 个国家有 1 000 多个在册项目。多个联合国组织正在支持国家扩大清洁发展机制的地域覆盖范围，并在实现减排的同时增加可持续发展的效益。

88. 我高兴地指出，联合国以协调的方式与各国一道进行适应气候变化的工作，并帮助把气候变化问题纳入政策和发展计划的主流。我们迄今进行的工作有一个很好的例子，这就是由《联合国气候变化框架公约》秘书处协调的关于影响、脆弱性和适应气候变化的内罗毕工作方案。这个方案是政府间进程发起的，把 100 多个联合国实体和其他组织聚在一起，目的是促进关于适应气候变化工作的评估和规划，把适应工作纳入所有相关的政策领域，并支持按照发展中国家的需要向其提供援助。

89. 另一个例子是支持发展中国家参加清洁发展机制的内罗毕框架。这个由联合国环境规划署、联合国开发计划署、《联合国气候变化框架公约》秘书处、非洲经济委员会、非洲开发银行和世界银行联手进行的努力，已取得重大进展。各伙伴机构还正在一道努力，组织有史以来第一个非洲碳论坛。该论坛将于 2008 年 9 月在达喀尔举行，为保持清洁发展机制在非洲的有利势头提供一个绝好机会。

90. 在联合国，我已确定翻修纽约总部的计划应该遵守严格的环境准则，包括减少我们的碳足迹。我已经请联合国所有方案、基金和专门机构的行政长官迅速采用气候中立的办法来开展业务。

91. 我们还正在加倍努力，向公众宣传关于气候变化的信息。2008 年世界环境日的口号是“转变传统观念，推行低碳经济”，其要旨是，我们的世界为一个危险的碳传统观念所左右，这个观念正在导致温室气体在大气层中大量积聚。这种积聚又进而助长了气候变化。为了解决问题，需要广泛地改变个人、企业和政府的行为和行动。

B. 全球保健

92. 一项日益普遍的政治认识是，健康对经济增长和发展具有关键意义，健康受到威胁会损及国家的稳定与安全。

93. 近年来，为应对保健挑战所提供的公共和私人资金空前增加。双边援助大幅度上升，与卫生有关的各主要联合国组织如世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和世界银行以及各主要全球保健伙伴关系的预算也是如此。私人慈善事业和企业部门在向穷国提供保健方面已经扩大了行动规模，成为政府和非政府组织的充分伙伴。许多由国家牵头的举措已经启动，带头的主要是挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国和加拿大。

94. 在这个新的全球保健领域内，联合国系统在几个方面取得了重大进展。本报告上文第二章 A 节已着重指出，这些领域包括麻疹和脊髓灰质炎及一些热带疾病的防治以及疟疾和艾滋病病毒/艾滋病等疾病的防控工作。然而，我们仍然面对重大挑战。在实现各项保健目标方面进展不足，主要原因包括：保健系统不健全，大流行性流感和其他新出现的疾病对健康保障构成威胁，保健方面的极度不平等，以及未能在病痛面前保护穷人和保健支出不足。

95. 各种举措和伙伴关系的数目不断增加，带来极其重要的新机会和挑战。这一情况值得欢迎，但尚未导致协调一致的行动。与保健有关的联合国组织，即世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金和艾滋病规划署，实行向外联络，同世界银行、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、全球疫苗和免疫联盟和比尔及梅林达·盖茨基金会结成了伙伴关系，以加强对话与协调。在增加联合国系统内外各主要参与者之间的协调方面，建立这个所谓“保健 8 机构”的组织是一个令人鼓舞的步骤。

96. 为了推动果断和协调一致的行动，我把与联合国有关的实体的领导人以及来自基金会、私人部门、民间社会和学术界的非联合国知名人士召集在一起，以探索全球保健方面的新机会，讨论联合国在塑造全球保健的未来方面可发挥的战略作用，并把重点放在关键优先事项，特别是：建立发挥作用和负担得起的保健系统；推动妇女保健的发展，特别是孕产妇保健；推动防治被忽略的热带疾病的行动。

97. 即将召开的政府间会议，例如关于千年发展目标的高级别活动和 2008 年 11 至 12 月在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况发展筹资问题后续国际会议，将提供机会来推动这个领域的行动。我鼓励所有利益攸关方继续发展当前的势头，终止这些不必要的苦难。

C. 反恐

98. 恐怖主义严重危及国际和平、安全和发展，影响世界各地的人民。联合国本身也蒙受恐怖主义造成的损失，最近一次是 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔联合国机构遇袭后受到的损失。我时刻惦念受害者及其亲人，我们将永远铭记他们做出的牺牲。

99. 《联合国全球反恐战略》执行情况的两年期审查定于 2008 年 9 月进行，我们将有机会再次承诺与这一祸患进行斗争。《战略》是大会于 2006 年起草和通过的，其中阐明了具体措施，用以应对助长恐怖主义蔓延的情况，防止和打击所有形式的恐怖主义，加强国家和联合国在这方面各自和集体的能力，并确保保护人权和法治。《战略》的通过显示联合国可以在遏制这一威胁方面发挥重要作用，但必须加以落实，才可以确定我们在这方面的切实作用。大会就《战略》举行的各次会议均获得积极的评价，使我深信我们定能成功。

100. 执行《战略》的主要责任在会员国。尽管如此，多个秘书处部门、专门机构以及联合国基金和方案单独地、集体地或与合作伙伴为这项重要努力做出了贡献。2007 年 11 月，联合国与伊斯兰会议组织及其伊斯兰教育、科学和文化组织合作，在突尼斯举行了关于恐怖主义的所涉问题、威胁和对策的国际会议。联合国还与会员国和区域组织合作，于 2007 年 5 月举行了讨论《联合国全球反恐战略》实际执行措施的维也纳座谈会。

101. 联合国反恐执行工作队由联合国系统 24 个实体组成，旨在促进全系统的执行努力，并向会员国提供执行支持。工作队为《战略》的不同领域成立了九个工作组，在这些领域，整个联合国系统的协调与合作可以起到促进作用。这些专题领域包括：冲突的预防/解决与恐怖主义之间的联系、导致恐怖主义的激进化和极端主义、恐怖主义受害者、防止/应对大规模毁灭性武器袭击、资助恐怖主义的行为、为恐怖主义目的使用因特网、保护易受袭击的目标、在反恐的同时保护人权。此外，工作队还在努力加强联合国的能力，以便应感兴趣的会员国的请求，通过一个连接联合国系统的易用界面来帮助它们以综合方式执行《战略》。

102. 我还要求安全和安保部集中力量，为在敌对环境中工作的联合国人员制订预防和减轻影响的措施。与此同时，预防措施还得依靠会员国的切实合作。大会在 2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议中强调：“确保联合国工作人员和房地安全和安保的首要责任在于东道国”。因此，联合国正在重新开展对话，以确定在哪些方面可以加强与东道国当局的合作和协调。由于极端主义团体一再扬言要袭击人道主义组织，上述工作更形迫切。我在今年 2 月成立了一个联合国全球人员及房舍安全保障问题独立审查小组。该小组由拉赫达尔·卜拉希米领导，以这个领域的国际专家组成。小组 6 月发表的报告确认，风险管理没有得到所有行动者的一致理解或适用。报告呼吁结合安全考虑因素审查联合国派驻工作人员的规模和联合国系统开展工作的方式。我正在仔细审查这份报告并将采取后续行动。作为第一步，我已根据该报告的建议提议建立一个独立的问责程序，用以审查与阿尔及尔袭击有关的主要个人和单位的责任。我承诺努力确保本组织在执行其崇高任务时有更安全和更良好的环境。

103. 在同恐怖主义进行的斗争中，会员国、联合国系统、区域和次区域组织以及民间社会之间的战略伙伴关系仍然至关重要。我们必须继续同心协力，执行《联合国全球反恐战略》，并通过我们的努力创造一个更为安全的世界。

D. 裁军和不扩散

104. 人们普遍认识到，大规模毁灭性武器尤其是核武器的存在本身即蕴含着风险。我欢迎最近为实现一个无核武器世界，以及为削减核武库和减少对核武器的依赖所采取的各项举措。然而，我们需要进一步削减战略和非战略库存，提高透明度，解除核武器待命状态，并降低核武器在安全政策中的作用。

105. 2008 年是《不扩散核武器条约》开放供签署四十周年。必须加强《条约》，恢复对《条约》的信任，以此作为重新肯定法治，重申多边主义所具重要性的广泛进程的一部分。2010 年条约缔约方审议大会的筹备工作令人满意地进行中。

106. 我支持作出努力，通过和平政治解决办法处理对伊朗伊斯兰共和国核方案的关切，并敦促执行所有措施来建立对该方案纯属和平性质的信任。

107. 各国为使《全面禁止核试验条约》尽快生效所继续展现的决心和进行的努力使我感到鼓舞。我在此高兴地报告,《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁这类武器的公约》的执行取得了进展。缔约国已制定一项有针对性的方案,用以通过国家、区域和国际措施来加强生物安全和生物安保。为了支持这些活动,联合国秘书处裁军事务厅已成立了一个履约支助股。

108. 裁军谈判会议正继续努力,争取打破在确定其优先事项问题上长期存在的僵局。2008年1月,我敦促会员国及早遏制军备竞赛,减少紧张状态,并释放资源以用于实现千年发展目标。要成功地通过谈判达成裂变材料禁产条约,并就防止在外层空间置放武器、核裁军和安全保证进行实质性讨论,就需要依靠高层的领导和政治上的支持。

109. 管制常规武器对联合国裁军努力来说依然具有中心意义。我已经加强联合国小武器问题协调行动机制,目前正在这个机制下制定小武器管制标准。在处理集束弹药的人道主义影响问题方面,强烈的呼吁终于导致在5月通过《集束弹药公约》。

110. 重振多边裁军努力是可以实现的。现有多边裁军和不扩散协定的充分执行及其普遍性的实现仍是一项重大挑战。根据《联合国宪章》第八章加强现有的区域机制和建立有效的伙伴关系,将有助于推动进展和打破当前的裁军僵局。

111. 2007年建立了联合国秘书处裁军事务厅,从而增加了本组织开展倡导工作的潜力。裁军事务厅在其高级代表的领导下有效地帮助提高对裁军和不扩散挑战的认识,并加强了该厅与会员国、政府间组织和民间社会的交往与合作。

第四章

通过全面问责制创建一个更强有力的联合国

112. 为了满足对我们的服务不断增长的需求,我们需要一个更强有力、更有效和现代化的组织。根据世界各国领导人在2005年世界首脑会议上商定的任务和此后大会核定的任务以及秘书长推行的变革,一大批广泛的改革措施正在落实之中。

113. 为了加强本组织的全面问责制框架,我已要求建立制度,与高级管理人员订立一种新的问责契约。我决心确保在秘书处实行问责制,从我自己开始到高级管理人员和全体工作人员,双向问责。我还在采取步骤,为确保妥善管理本组织、保持个人和集体的诚信和拿出成果,加强秘书处对会员国的交待责任。

114. 我请会员国也向本组织和向其他会员国承担责任,为执行所派任务提供足够的政治、财政和人力资源,并信守它们的政府间承诺。

115. 此外,我希望在今后几年,我们全体,包括秘书处和会员国在内,会努力加强对我们以其名义行事的全球公众和对我们国家一级援助的人的交待责任。问责不仅仅是向授予我们权力的人承担交待责任:它也意味着要考虑那些受我们行动影响的人的利益。

A. 秘书处、政府间机制、区域组织和全球协作群体

116. 当我宣誓就职时，我承诺要为秘书处注入活力。去年 9 月，我在大会的发言中谈到要为一个更美好的世界建设一个更强有力的联合国。我正在采取步骤改革秘书处，并决心与会员国一道努力，确保我们的政府间机制能够满足目前对联合国提出的各种不断变化和日益增长的要求。

1. 秘书处

117. 为了不负众望，做好工作，我们必须有一个强有力和得到充分授权的秘书处，辅之以一个以取得成果为目标的管理结构。出于这个原因，我提出了一个新的问责架构，包括全面实行成果管理制和企业风险管理制。成果管理制的办法要求管理人员清楚说明他们打算实现的目标，并根据这些目标安排工作人员和财政资源。它还要求管理人员自行定期系统地监测和评价自己的方案，以发现问题和采取纠正措施，增加取得预期成果的可能性。在这方面，公诸于工作人员的高级管理人员契约继续是用于反映目标、突出重点和评估所得成果的一种透明手段。

118. 秘书处的工作越来越多地在总部以外的地方开展而且更具行动性，因此其工作人员必须具备不同的技能。预计的退休情况（例如今后三年将有 23.3% 司长级的工作人员退休）为更新工作人员队伍以更好地满足新需要提供了一个机会。在这方面，秘书处正积极主动地开展工作人员规划，改进其征聘程序并提出新的合同条款和服务条件以提高吸引和留住高水平工作人员的可能性。工作人员的流动对于为迎接当今的复杂挑战而缔造一支更加全面多能的工作队伍至关重要。我决心确保男女平等在我们的人事政策中受到高度重视。

119. 秘书处也在改革其采购政策和程序，以更加适应外地的需要。将实施周详的准则和控制措施。通过强化培训和更好地利用技术，加上着力强调道德操守和透明度，专业精神正在得到增强。

120. 大会 2007 年核准了新的内部司法系统，这将有助于推动在处理涉及雇用问题的内部纠纷方面实行问责制以及较佳管理方法的目标。强化和一体化的监察员办公室，其中包括一个调解司，将构成这个系统的一大“非正式”支柱，负责尽早发现和解决问题，以避免耗费大量时间和金钱的正式审判程序。新的内部司法系统预期在 2009 年 1 月就绪。

121. 充分利用信息和通信技术对于提高效率和效力以及加强问责制都至关重要。自 2007 年 8 月以来，首席信息技术干事带头推行一个强有力和统一的信息和通信技术战略。正在进行的一项重要工作是采用企业资源规划系统，以取代现有的综合管理信息系统。目标是建立一个支持有效管理人力、财力和物力资源的综合全球信息系统，同时纳入精简的程序和最佳做法。在启用企业资源规划系统后，本组织还将可以按计划采用和实行《国际公共部门会计准则》。

122. 为了进一步提高业绩和根据要求提供服务的能力，我还进一步强调整个秘书处及时以高成本效益的方式交付文件的重要性。为了提高效率，联合国秘书处大会和会议管理部于 6 月主持了一次联合国系统会议事务管理人员会议，探讨把“一体行动”概念应用到会议事务管理领域的可行性。我们必须与联合国系统各伙伴协作，汇集使用有限的会议事务资源，并在语文工作

人员的征聘工作方面协调行动，以履行我们的多语种服务任务、优化成本效益并确保提供最高质量标准的语文和会议服务。

123. 虽然这些改革措施许多仍处于初期阶段，还未有丰硕成果，但秘书处实际上已经看到了一些积极的成果。例如，管理事务部 2007 年客户满意度调查显示，对以下问题的肯定回答有了大幅度增加：服务提供效率改善（比 2006 年增加 11%）、规则和程序精简（比 2006 年增加 10%）、可以及时从管理事务部获得资料（比 2006 年增加 11%）。

2. 政府间机制

124. 自联合国成立以来，国际政治环境发生了重大变化。在此情况下，我对安全理事会的改革给予高度重视。会员国日渐认识到，这个问题没有一个十全十美的解决方案。我同意这一见解，并欢迎会员国就各种中间或临时解决方案的可能性展开讨论。

125. 我热切关注着大会为实现现代化和提高其效能而作出的努力。就当前对国际社会至关重要的问题如气候变化、千年发展目标、管理改革、人的安全和人口贩运等举行互动式辩论，已成功地激发有益的讨论，也凸显了这一普遍论坛的重要性。

126. 为了提供更多直接交流的机会，我从去年开始定期向大会介绍我最新的活动情况。这些非正式全体会议促进了与会员国的互动接触，为加强对话、透明度和问责制提供了又一个重要工具。我打算继续实行这一重要做法。

127. 会员国在 2005 年世界首脑会议上为加强经济及社会理事会促进全球发展伙伴关系的功效而提出的改革措施，在 2008 年继续得到制度化。最值得一提的是，在其实质性会议高级别部分期间，理事会举办了第一届发展合作论坛和第二次年度部长级审查。发展合作论坛讨论了“如何使发展合作更一致和更有效”的问题，并为多哈发展筹资问题审议会议以及阿克拉援助实效高级别论坛提供了宝贵的战略投入。在年度部长级审查期间，八个发展中国家和发达国家报告了各自在争取实现联合国发展议程各项目标和具体目标方面取得的进展。部长级圆桌会议讨论了如何使世界走上可持续发展道路的问题。我欢迎和支持一个充满活力的理事会，并期待着理事会提出建议，指出国际社会可以就改善商定发展目标的落实工作和促进可持续发展采取的措施。

3. 与区域组织的合作

128. 从最高政治级别到外地基层，联合国和各区域组织都在加强伙伴关系，比以往任何时候都更加密切地合作，以应对维持和平、促成和平以及冲突后建设和平的挑战。

129. 能力建设十年方案构筑了我们与非洲联盟发展不断增长中的伙伴关系的框架，其重要性也反映在安全理事会对关于联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的关系的秘书长报告（S/2008/186）的辩论中。今天达尔富尔的情况也提供了一个重要的例证，目前正在那里与非洲联盟开展着维持和平及推动政治进程这两个方面的共同努力。

130. 在亚洲，“纳尔吉斯”热带气旋袭击之后，联合国与东南亚国家联盟联手对缅甸的紧急需要作出了反应。2007 年 11 月，联合国和伊斯兰会议组织承诺共同努力进一步打击恐怖主义。随着执行《联合国全球反恐战略》的努力的加强，上文第 100 段提及的突尼斯会议为讨论和进一步了解《战略》提供了一个良机。联合国还与欧洲联盟委员会在执行《欧洲联盟和中亚新伙伴关系战略》方面开展了合作，并与伊比利亚-美洲总秘书处合作，于 2007 年 11 月在圣地亚哥举行的伊比利亚美洲国家第十七次首脑会议期间，组织了关于社会凝聚力问题的国家元首政策对话。

131. 人们在政治上清楚地认识到，区域主义是多边主义的一个必要和可行的组成部分。我乐观地认为，国际和区域组织之间现在有可能实现有效地分担和平与安全方面的责任，特别是在非洲实现这一做法。

B. 全球协作群体

1. 加强与民间社会的伙伴关系

132. 我很高兴地报告，民间社会对联合国工作的参与不但增多，而且这种参与看来更加注重成果。在发展、人权和气候变化等重要专题方面的重点参与就反映了这种情况。大会在联合国所有主要会议期间举行非政府组织、民间社会和私营部门代表参加的互动听证会早已成为一种惯例。

133. 参与发展工作并获得经济及社会理事会咨商地位的民间社会组织去年增加了 136 个，从 2007 年 3 051 个增加到 2008 年目前的 3 187 个。他们积极参与多方利益攸者关于发展筹资和可持续发展问题的对话，丰富了讨论内容，为这些领域的政府间会议的成果作出了贡献。另外还有 1 664 个非政府组织与联合国秘书处新闻部建立联系，支持新闻部执行任务，使世界各地的公众更好地了解本组织的工作。

134. 人权是与民间社会启动的创新伙伴关系的一大重点。新闻部-非政府组织年会首次计划在联合国总部以外，在《世界人权宣言》签署地巴黎举行。2008 年 9 月这场活动的主题是“重申所有人的人权：《世界人权宣言》60 周年”。“大屠杀与联合国”外联方案开拓性地启动了与公众机构共同安排四次区域研讨会的协作，目的是加强世界各地联合国新闻中心当地工作人员的能力，协助“动员民间社会开展大屠杀纪念和教育活动，以帮助防止今后出现灭绝种族行为”。

135. 已设立一个关于“悼念奴隶制和跨大西洋奴隶贸易受害者”的外联方案，有多个民间社会团体包括学术机构参与。与它们的协作也是今年为振兴伙伴关系所启动的重点举措。

136. 民间社会同联合国继续进行协作，支持国际商定的发展目标。在“挺身疾呼反贫穷”的举措中，联合国各新闻中心与千年运动办公室和民间社会合作开展了关于千年发展目标的宣传。全世界参与人数估计达 4 300 万。

2. 促进工商界的参与

137. 在联合国实现其各项目标，特别是与可持续发展有关的目标，以及处理气候变化以及和平与冲突的问题方面，工商界是一个日益重要的合作伙伴。例如，2008 年 2 月，本组织主办了

第三次关于气候风险的投资者峰会。通过这次会议，公共财政部门、机构投资者和金融服务公司承诺在今后两年为清洁技术投资 100 亿美元。

138. 几乎所有联合国组织、基金和方案都有专人负责在各个领域促进工商界的参与。此外，《联合国全球契约》通过其遍布 120 多个国家数以千计的工商界参加单位，为在全球工商界，特别是在发展中国家推广联合国各项原则提供了重要渠道。

139. 联合国还采取了具体步骤，以增强本组织与工商界不断增长的关系的功效和问责关系。今年二月，本组织启动了对“联合国与工商界互动准则”的审查，以总结本组织各单位的经验。为了更便于确定合作伙伴，目前还在开发一个联合国-工商界新网站。此外，去年还印发了“伙伴关系评估工具”和《工商界与非政府组织和联合国合作指南：2007/2008 年报告》。

140. 实现联合国各项目标，特别是千年发展目标，将需要增加和深化与私营部门的协作。2008 年 9 月就千年发展目标举行的高级别活动将邀请工商界参与讨论为加速实现目标而必须采取的步骤。还必须在较大组织范围内和在各个组织、基金和方案内寻求更多机会增加和强化私营部门的参与。

第五章

结束语

141. 联合国处于当今世界面临的一些最重要和最复杂的问题的中心。由于本组织的普遍性和全球影响力，如今的联合国比以往任何时候都更能促成积极的全球变革，使世界成为一个对所有人都更加安全、更加繁荣和更加公正的地方。在任期间，我决心抓住这一机遇，确保我们与所有伙伴合作，不仅向最需要的人交出成果，也通过保护全球公益帮助世界化解各种全球威胁。不过，要实现这些目标，全面问责制就必须成为我们的组织原则和业务准则。我们必须采取果断行动，让人性之善感召我们前进。我相信我们不但能把一个更美好的世界交给后人，而且实际上也可以交给这一代人。我期待着与全体会员国一道努力迎接这一重大挑战。

附件

2008 年千年发展目标、具体目标和指标：统计表

目标 1

消灭极端贫穷和饥饿

具体目标 1. A

在 1990–2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半

指标 1.1

每日靠低于 1 美元(购买力平价)维生的人口比例
(无新的全球或区域数据)

指标 1.2

贫穷差距比
(无新的全球或区域数据)

指标 1.3

最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额
(百分比)

	2005 ^a
北非	6.1
撒哈拉以南非洲	3.6
拉丁美洲和加勒比	2.9
东亚	4.3
南亚	7.4
东南亚	5.7
西亚	6.2
独立国家联合体	7.0
东南欧转型期国家	8.2

^a 不包括世界银行定义的高收入经济体。

具体目标 1. B

使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作

指标 1.4

受雇者人均国内生产总值(国内总产值)增长率

(a) 受雇者人均国内总产值年增长率 (百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	2.5	3.3
发展中区域	3.6	5.5
北非	-1.4	2.6
撒哈拉以南非洲	0.5	3.5
拉丁美洲和加勒比	1.4	2.9
东亚	7.1	8.5
南亚	2.2	5.4
东南亚	2.4	3.6
西亚	2.8	2.2
大洋洲	-5.8	1.2
独立国家联合体	2.9	6.4
独立国家联合体, 亚洲	1.3	9.8
独立国家联合体, 欧洲	3.4	6.1
发达区域	2.2	2.1
东南欧转型期国家	-3.6	6.4
最不发达国家	1.8	4.5
内陆发展中国家	1.4	4.8
小岛屿发展中国家	2.0	3.2

^a 初步数据。

(b) 受雇者人均国内总产值 (2000 年美元(购买力平价))

	1997	2007 ^a
全世界	16 223	20 489
发展中区域	8 126	11 837
北非	14 495	16 487
撒哈拉以南非洲	4 544	5 348
拉丁美洲和加勒比	17 906	19 459
东亚	6 795	13 667
南亚	6 067	8 974

	1997	2007 ^a
东南亚	8 267	9 789
西亚	23 022	25 850
大洋洲	6 822	6 733
独立国家联合体	11 143	18 465
独立国家联合体，亚洲	5 480	10 982
独立国家联合体，欧洲	12 739	20 965
发达区域	53 109	63 292
东南欧转型期国家	11 010	18 332
最不发达国家	2 775	3 598
内陆发展中国家	3 618	4 842
小岛屿发展中国家	14 963	18 645

^a 初步数据。

指标 1.5

就业与人口比

(a) 共计

(百分比)

	1997	2000	2007 ^a
全世界	62.6	62.2	61.7
发展中区域	64.8	64.1	63.2
北非	43.6	43.2	45.9
撒哈拉以南非洲	67.8	67.1	66.8
拉丁美洲和加勒比	59.0	59.3	60.0
东亚	74.9	73.9	71.9
南亚	57.6	57.2	56.4
东南亚	67.2	66.7	66.4
西亚	48.1	47.7	48.3
大洋洲	68.2	68.9	70.0
独立国家联合体	54.9	53.9	56.2
独立国家联合体，亚洲	57.0	57.3	58.7
独立国家联合体，欧洲	54.3	52.9	55.4
发达区域	56.1	56.6	56.3
东南欧转型期国家	54.3	52.3	49.8
最不发达国家	70.5	70.1	69.4
内陆发展中国家	67.7	67.9	68.5
小岛屿发展中国家	56.2	57.8	58.6

^a 初步数据。

(b) 男子、妇女和青年，2007^a
(百分比)

	男子	妇女	青年
全世界	74.3	49.1	47.8
发展中区域	77.1	49.1	48.9
北非	70.0	22.1	27.8
撒哈拉以南非洲	78.9	55.1	54.8
拉丁美洲和加勒比	73.7	47.1	44.4
东亚	78.4	65.2	63.0
南亚	77.6	34.1	41.9
东南亚	78.2	54.9	47.0
西亚	69.9	24.9	33.9
大洋洲	73.8	66.2	56.3
独立国家联合体	63.0	50.4	35.0
独立国家联合体，亚洲	65.6	52.4	37.4
独立国家联合体，欧洲	62.1	49.8	33.9
发达区域	63.9	49.0	44.1
东南欧转型期国家	56.1	44.0	26.6
最不发达国家	82.2	57.7	58.7
内陆发展中国家	77.7	59.6	57.0
小岛屿发展中国家	72.1	45.5	42.5

^a 初步数据。

指标 1.6

每日靠不到 1 美元(购买力平价)维生的受雇者比例
(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	24.2	16.4
发展中区域	30.6	20.4
北非	3.0	1.3
撒哈拉以南非洲	55.5	51.4
拉丁美洲和加勒比	11.6	8.0
东亚	18.8	8.7
南亚	51.5	31.5
东南亚	24.1	13.3
西亚	2.9	5.4
大洋洲	22.9	21.6

	1997	2007 ^a
独立国家联合体	6.5	1.5
独立国家联合体，亚洲	11.0	5.8
独立国家联合体，欧洲	5.2	0.0
发达区域	0.2	0.1
东南欧转型期国家	3.8	2.3
最不发达国家	51.8	47.0
内陆发展中国家	43.5	37.1
小岛屿发展中国家	18.7	20.3

^a 初步数据。

指标 1.7

自营工作者和贡献收入的家庭劳力在总就业人数中的比例

(a) 两性
(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	52.8	49.9
发展中区域	64.4	59.9
北非	35.2	32.9
撒哈拉以南非洲	76.1	71.2
拉丁美洲和加勒比	31.4	33.0
东亚	63.2	55.7
南亚	79.2	75.8
东南亚	63.4	59.3
西亚	37.1	29.1
大洋洲	62.3	68.5
独立国家联合体	13.9	15.3
独立国家联合体，亚洲	33.4	31.3
独立国家联合体，欧洲	8.4	10.0
发达区域	11.4	9.5
东南欧转型期国家	31.6	26.4
最不发达国家	82.6	77.2
内陆发展中国家	70.5	68.7
小岛屿发展中国家	33.4	36.7

^a 初步数据。

(b) 男子
(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	50.7	48.7
发展中区域	60.6	57.0
北非	31.8	30.4
撒哈拉以南非洲	70.1	64.3
拉丁美洲和加勒比	32.1	33.3
东亚	57.9	52.3
南亚	75.8	72.9
东南亚	59.0	56.0
西亚	32.3	26.2
大洋洲	56.1	62.7
独立国家联合体	14.7	15.7
独立国家联合体，亚洲	32.8	30.1
独立国家联合体，欧洲	9.2	10.6
发达区域	11.6	10.3
东南欧转型期国家	29.8	26.9
最不发达国家	77.8	72.4
内陆发展中国家	67.8	65.7
小岛屿发展中国家	33.8	37.5

^a 初步数据。

(c) 妇女
(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	56.1	51.7
发展中区域	70.7	64.4
北非	46.8	40.6
撒哈拉以南非洲	84.4	80.6
拉丁美洲和加勒比	30.1	32.5
东亚	69.6	60.1
南亚	87.5	82.6
东南亚	69.6	63.8
西亚	52.9	37.7
大洋洲	69.4	75.0

	1997	2007 ^a
独立国家联合体	13.1	14.9
独立国家联合体，亚洲	34.0	32.6
独立国家联合体，欧洲	7.6	9.3
发达区域	11.1	8.4
东南欧转型期国家	33.9	25.7
最不发达国家	89.1	83.9
内陆发展中国家	73.9	72.4
小岛屿发展中国家	32.7	35.4

^a 初步数据。

具体目标 1.C

在 1990 至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半

指标 1.8

5 岁以下体重不足儿童的普遍程度

(a) 共计 (百分比)

	1990	2006
发展中区域	33	26
北非	11	6
撒哈拉以南非洲	32	28
拉丁美洲和加勒比	13	8
东亚	17	7
南亚	54	46
东南亚	37	25
西亚	14	13
大洋洲	—	—

(b) 按性别 ^a (百分比)

	男童	女童	男女比
发展中区域	27	27	1.00
北非	7	6	1.16
撒哈拉以南非洲	29	27	1.07
拉丁美洲和加勒比	9	9	1.00
东亚	10	11	0.91

	男童	女童	男女比
南亚	41	42	0.98
东南亚	26	26	1.00
西亚	14	14	1.00
大洋洲	—	—	—

^a 1998–2006 年。

指标 1.9

食物能量摄入量低于最低标准的人口比例 ^a

(百分比)

	1990-1992	2001-2003
发展中区域	20	17
北非	4	4
撒哈拉以南非洲	33	31
拉丁美洲和加勒比	13	10
东亚	16	12
南亚	25	21
东南亚	18	12
西亚	6	9
大洋洲	15	12
独立国家联合体	7 ^b	7
独立国家联合体，亚洲	16 ^b	20
独立国家联合体，欧洲	4 ^b	3
发达区域	<2.5 ^b	<2.5
最不发达国家	22	19
内陆发展中国家	38	36
小岛屿发展中国家	23	19

^a 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告 (A/61/1)。

^b 1993–1995 年期间数据。

目标 2

实现普及初等教育

具体目标 2. A

确保到 2015 年各地儿童不论男童或女童都能完成全部初等教育课程

指标 2.1

初等教育净入学率

(a) 共计^a

	1991	2000	2006
全世界	82.0	84.9	88.5
发展中区域	79.6	83.3	87.5
北非	82.8	91.3	95.0
撒哈拉以南非洲	53.5	58.0	70.7
拉丁美洲和加勒比	86.7	94.4	95.5
东亚	98.0	99.1	94.3
南亚	71.9	80.1	89.8
东南亚	95.6	94.3	95.0
西亚	80.4	84.8	88.3
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	90.0	89.9	93.3
独立国家联合体, 亚洲	88.3	92.4	93.9
独立国家联合体, 欧洲	90.8	88.0	92.8
发达区域	97.9	97.4	96.4
最不发达国家	53.0	60.2	74.9
内陆发展中国家	53.7	63.0	76.3
小岛屿发展中国家	67.3	81.5	75.1

^a 每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

(b) 按性别^a

	1991		2000		2006	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
全世界	87.2	76.7	87.7	81.9	89.9	87.0
发展中区域	85.7	73.3	86.4	79.9	89.1	85.8
北非	89.7	75.5	94.0	88.4	96.8	93.1
撒哈拉以南非洲	57.5	49.5	61.3	54.7	73.5	67.8
拉丁美洲和加勒比	87.5	86.3	95.1	93.6	95.3	95.7
东亚	100.0	97.3	98.5	99.8	94.0	94.7

	1991		2000		2006	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
南亚	85.7	57.0	86.7	73.0	92.0	87.3
东南亚	97.8	94.0	95.5	93.0	95.8	94.1
西亚	87.0	73.3	89.1	80.4	91.7	84.8
大洋洲	—	—	—	—	—	—
独立国家联合体	90.2	89.8	90.3	89.6	93.3	93.2
独立国家联合体, 亚洲	88.6	88.0	92.6	92.2	94.5	93.3
独立国家联合体, 欧洲	91.0	90.6	88.5	87.5	92.4	93.1
发达区域	97.7	98.1	97.5	97.4	96.0	96.8
最不发达国家	58.6	47.2	63.7	56.7	77.7	72.1
内陆发展中国家	58.2	49.2	67.4	58.5	79.0	73.6
小岛屿发展中国家	63.6	71.1	82.8	80.1	76.2	74.0

^a 每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

指标 2.2

从一年级读到小学最高年级的学生比例 ^a

	1999			2006		
	共计	男童	女童	共计	男童	女童
全世界	82.1	84.8	79.2	86.3	88.2	84.4
发展中区域	79.4	82.6	75.9	84.7	86.9	82.5
北非	86.6	90.4	82.6	91.9	94.0	89.8
撒哈拉以南非洲	49.0	53.1	45.0	59.8	64.7	54.9
拉丁美洲和加勒比	96.6	96.1	97.1	100.4	99.7	101.1
东亚	101.7	101.4	102.0	98.1	98.5	97.8
南亚	68.8	75.3	61.7	81.3	83.9	78.5
东南亚	89.2	89.9	88.4	95.4	95.4	95.4
西亚	80.4	86.8	73.8	88.9	94.3	83.2
大洋洲	62.8	65.7	59.7	66.1	69.9	62.1
独立国家联合体	96.0	96.4	95.5	98.3	98.5	98.1
独立国家联合体, 亚洲	95.7	96.2	95.1	100.9	101.7	100.0
独立国家联合体, 欧洲	96.1	96.5	95.6	96.4	96.1	96.7
发达区域	99.2	98.6	99.9	97.0	96.5	97.5
最不发达国家	47.2	51.2	43.1	57.2	60.9	53.4
内陆发展中国家	53.1	58.4	47.8	61.0	65.3	56.6
小岛屿发展中国家	73.9	73.9	74.0	73.3	73.4	73.1

^a 小学结业率反映在数据年结束的学年的情况。小学结业率按小学最高年级总入学率计算，算法如下：“初等教育最高年级新生总数不分年龄占最高年级理论学龄人口的百分比”（《2004 年全球教育摘要：全球教育统计数字比较》，加拿大蒙特利尔，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）统计研究所，2004 年，附件 B，第 148 页）。

指标 2.3

15 至 24 岁男女人口识字率

(a) 共计

(有读写能力者百分比)

	1985-1994 ^a	1995-2004 ^a	2007
全世界	83.5	87.0	89.1
发展中区域	80.2	84.6	87.2
北非	68.4	79.4	86.5
撒哈拉以南非洲	64.4	70.2	72.1
拉丁美洲和加勒比	93.7	96.2	97.0
东亚	94.5	98.9	99.2
南亚	60.6	72.8	79.9
东南亚	94.5	96.1	95.6
西亚	88.6	91.7	92.8
大洋洲	72.9	73.1	70.6
独立国家联合体	99.7	99.7	99.7
独立国家联合体，亚洲	99.6	99.6	99.6
独立国家联合体，欧洲	99.7	99.7	99.7
发达区域	99.4	99.4	99.4
最不发达国家	55.5	64.7	68.0
内陆发展中国家	60.8	67.8	70.4
小岛屿发展中国家	86.9	87.8	89.8

^a 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教、科文组织统计研究所的估计数。

(b) 按性别^a

(有读写能力者百分比)

	1995 - 1994		1995 - 2004		2007	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
全世界	87.8	79.2	90.2	83.8	91.3	86.8
发展中区域	85.3	75.0	88.3	80.8	89.8	84.6
北非	77.8	58.6	85.3	73.3	90.8	82.2
撒哈拉以南非洲	70.8	58.6	76.0	65.0	77.2	67.3
拉丁美洲和加勒						
比	93.2	94.2	95.7	96.7	96.5	97.4
东亚	97.1	91.8	99.2	98.5	99.4	99.1
南亚	71.5	49.1	80.6	64.5	84.5	75.0
东南亚	95.4	93.5	96.3	96.0	95.3	95.8
西亚	93.9	82.9	95.5	87.9	96.1	89.3
大洋洲	75.0	70.7	75.0	71.1	69.8	71.5
独立国家联合体	99.7	99.7	99.7	99.7	99.7	99.7
独立国家联合						
体，亚洲	99.6	99.6	99.6	99.6	99.6	99.6
独立国家联合						
体，欧洲	99.7	99.8	99.7	99.8	99.7	99.8
发达区域	99.5	99.4	99.4	99.4	99.4	99.3
最不发达国家	63.0	48.5	71.5	58.3	73.4	62.9
内陆发展中国家	66.3	55.8	74.3	61.9	76.5	64.7
小岛屿发展中国家	86.6	87.2	86.8	88.9	88.4	91.3

^a 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教、科文组织统计研究所的估计数。

目标 3

促进男女平等并赋予妇女权力

具体目标 3. A

最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并迟于 2015 年消除各级教育中的这种差距

指标 3.1

初等、中等和高等教育中的女生男生比

(a) 初等^a

	1991	2000	2006
全世界	0.89	0.92	0.95
发展中区域	0.87	0.92	0.94
北非	0.82	0.91	0.93
撒哈拉以南非洲	0.83	0.85	0.89
拉丁美洲和加勒比	0.97	0.97	0.97
东亚	0.94	1.01	0.99
南亚	0.77	0.84	0.95
东南亚	0.97	0.97	0.97
西亚	0.83	0.88	0.91
大洋洲	0.90	0.90	0.89
独立国家联合体	0.99	0.99	0.99
独立国家联合体，亚洲	0.99	0.99	0.98
独立国家联合体，欧洲	1.00	0.99	1.00
发达区域	0.99	0.99	1.00
最不发达国家	0.79	0.86	0.90
内陆发展中国家	0.82	0.83	0.90
小岛屿发展中国家	0.96	0.95	0.95

^a 按女生男生总入学比计算。

(b) 中等^a

	1991	2000	2006
全世界	—	0.93	0.95
发展中区域	—	0.90	0.94
北非	0.79	0.95	0.99
撒哈拉以南非洲	—	0.82	0.80
拉丁美洲和加勒比	1.09	1.07	1.07

	1991	2000	2006
东亚	—	0.97	1.01
南亚	0.60	0.77	0.85
东南亚	0.90	0.98	1.02
西亚	—	0.80	0.84
大洋洲	0.82	0.91	0.88
独立国家联合体	1.03	1.00	0.97
独立国家联合体，亚洲	0.98	0.97	0.96
独立国家联合体，欧洲	1.06	1.02	0.98
发达区域	1.01	1.01	1.00
最不发达国家	—	0.82	0.82
内陆发展中国家	0.85	0.86	0.83
小岛屿发展中国家	1.05	1.04	1.03

^a 按女生男生总入学比计算。

(c) 高等 ^a

	1991	2000	2006
全世界	—	0.96	1.06
发展中区域	—	0.78	0.93
北非	0.54	0.68	1.00
撒哈拉以南非洲	—	0.62	0.68
拉丁美洲和加勒比	—	1.13	1.16
东亚	—	0.55	0.93
南亚	—	0.67	0.76
东南亚	0.83	0.95	0.98
西亚	—	0.82	0.90
大洋洲	—	0.68	0.86
独立国家联合体	1.16	1.21	1.29
独立国家联合体，亚洲	1.04	0.90	1.07
独立国家联合体，欧洲	1.20	1.27	1.33
发达区域	1.07	1.20	1.28
最不发达国家	—	0.65	0.62
内陆发展中国家	0.86	0.75	0.83
小岛屿发展中国家	—	1.21	1.54

^a 按女生男生总入学比计算。

指标 3.2
在非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额
(占雇员百分比)

	1990	1995	2000	2006
全世界	35.5	36.5	37.7	39.0
北非	20.9	21.0	19.3	21.3
撒哈拉以南非洲	25.3	26.9	28.5	30.8
拉丁美洲和加勒比	36.4	38.6	40.5	42.3
东亚	38.0	38.8	39.6	41.1
南亚	13.2	14.9	16.7	18.6
东南亚	37.7	37.1	38.6	37.8
西亚	17.0	17.6	19.2	20.3
大洋洲	33.2	34.7	35.8	36.4
独立国家联合体	49.2	49.6	50.4	51.4
独立国家联合体，亚洲	44.7	45.3	46.2	47.9
独立国家联合体，欧洲	50.1	50.5	51.2	52.2
发达区域	43.3	44.5	45.3	46.3

指标 3.3
国家议会中妇女所占席位比例^a
(百分比)

	1990	1997	2002	2008 ^b
全世界	12.8	11.4	13.8	18.0
发展中区域	10.4	10.1	12.1	16.5
北非	2.6	1.8	2.2	8.3
撒哈拉以南非洲	7.2	9.0	12.0	17.3
拉丁美洲和加勒比	11.9	12.4	15.7	22.2
东亚	20.2	19.3	20.2	19.8
南亚	5.7	5.9	4.9	12.9
东南亚	10.4	10.8	13.9	17.4
西亚	4.6	3.0	5.2	9.1
大洋洲	1.2	1.6	2.4	2.5
独立国家联合体	—	6.2	8.6	13.9
独立国家联合体，亚洲	—	7.0	8.8	13.9
独立国家联合体，欧洲	—	5.4	8.4	13.9
发达区域	16.3	15.6	19.1	22.6
最不发达国家	7.3	7.3	10.4	17.0

	1990	1997	2002	2008 ^b
内陆发展中国家	14.0	6.6	10.7	18.6
小岛屿发展中国家	15.2	11.3	14.2	21.0

^a 仅计及一院制议会或下议院。

^b 截至 2008 年 1 月 31 日。

目标 4

降低儿童死亡率

具体目标 4. A

在 1990 至 2015 年期间将 5 岁以下死亡率降低三分之二

指标 4.1

5 岁以下死亡率^a

	1990	2000	2006
全世界	93	80	72
发展中区域	103	88	80
北非	82	48	35
撒哈拉以南非洲	184	167	157
拉丁美洲和加勒比	55	35	27
东亚	45	36	24
南亚	120	94	81
东南亚	77	47	35
西亚	69	47	40
大洋洲	85	73	66
独立国家联合体	47	41	30
独立国家联合体，亚洲	79	64	47
独立国家联合体，欧洲	27	23	17
发达区域	11	8	6
东南欧转型期国家	30	19	15

^a 每 1 000 名活产的 5 岁以下儿童死亡人数。

指标 4.2
婴儿死亡率^a

	1990	2000	2006
全世界	64	55	49
发展中区域	70	60	54
北非	62	39	30
撒哈拉以南非洲	109	100	94
拉丁美洲和加勒比	43	29	22
东亚	36	29	20
南亚	86	69	61
东南亚	53	35	27
西亚	54	38	32
大洋洲	62	54	49
独立国家联合体	39	34	26
独立国家联合体，亚洲	64	54	40
独立国家联合体，欧洲	22	20	15
发达区域	9	6	5
东南欧转型期国家	23	16	13

^a 每 1 000 名活产的 1 岁以下婴儿死亡人数。

指标 4.3
接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例^a
(百分比)

	1990	2000	2006
全世界	72	72	80
发展中区域	71	69	78
北非	84	93	96
撒哈拉以南非洲	56	55	72
拉丁美洲和加勒比	76	92	93
东亚	98	85	93
南亚	57	57	66
东南亚	72	81	82
西亚	79	87	88
大洋洲	70	68	70
独立国家联合体	85	97	97
独立国家联合体，亚洲	—	96	95
独立国家联合体，欧洲	85	97	99

	1990	2000	2006
发达区域	84	91	93
东南欧转型期国家	91	93	93

^a 至少接种一剂麻疹疫苗的 12-23 个月龄儿童。

目标 5

改善孕产妇保健

具体目标 5. A

在 1990 至 2015 年期间将孕产妇死亡率降低四分之三

指标 5.1

孕产妇死亡率^a

	1990	2005
全世界	430	400
发展中区域	480	450
北非	250	160
撒哈拉以南非洲	920	900
拉丁美洲和加勒比	180	130
东亚	95	50
南亚	620	490
东南亚	450	300
西亚	190	160
大洋洲	550	430
独立国家联合体	58	51
发达区域	11	9
最不发达国家	900	870

^a 每 100 000 名活产的孕产妇死亡人数。

指标 5.2

由熟练保健人员接生的比例

(百分比)

	1990 年前后	2006 年前后
全世界	49	62
发展中区域	47	61
北非	45	79

	1990 年前后	2006 年前后
撒哈拉以南非洲	42	47
拉丁美洲和加勒比 ^a	68	86
东亚	71	98
南亚	27	40
东南亚	48	73
西亚	60	75
大洋洲	—	—
独立国家联合体	96	98
独立国家联合体，亚洲	92	97
独立国家联合体，欧洲	99	99
发达区域	—	—
东南欧转型期国家	99	98

^a 仅包括在保健机构接生的人数。

具体目标 5. B

到 2015 年实现普遍享有生殖保健

指标 5.3

避孕率^a

(百分比)

	1990	2005
全世界	52.8	62.2
发展中区域	50.2	61.2
北非	44.0	59.8
撒哈拉以南非洲	12.0	20.6
拉丁美洲和加勒比	62.0	71.5
东亚	77.5	86.4
南亚	38.5	52.7
东南亚	47.9	58.3
西亚	43.3	54.8
大洋洲	—	28.8 ^b
独立国家联合体	61.2 ^c	67.0
独立国家联合体，亚洲	54.5 ^c	56.8
独立国家联合体，欧洲	63.4	71.3
发达区域	66.5	67.3
东南欧转型期国家	56.0	55.3

	1990	2005
最不发达国家	16.1	30.3
内陆发展中国家	22.6	32.2
小岛屿发展中国家	46.8	52.9

^a 15-49 岁已婚或同居妇女避孕率。

^b 2000 年数据。

^c 1995 年数据。

指标5.4

青少年生育率^a

	1990	2005
全世界	61.0	48.6
发展中区域	66.5	53.1
北非	42.9	31.5
撒哈拉以南非洲	130.6	118.9
拉丁美洲和加勒比	77.4	73.1
东亚	21.3	5.0
南亚	90.1	53.7
东南亚	50.4	40.4
西亚	63.6	50.2
大洋洲	82.3	63.5
独立国家联合体	52.1	28.4
独立国家联合体，亚洲	44.8	28.9
独立国家联合体，欧洲	55.2	28.1
发达区域	34.7	23.6
东南欧转型期国家	48.2	29.0
最不发达国家	129.3	117.6
内陆发展中国家	104.5	105.3
小岛屿发展中国家	80.4	69.7

^a 每 1 000 名 15-19 岁妇女生育数。

指标 5.5

产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)

(a) 至少一次产前检查^a
(百分比)

	1990 年前后	2005 年前后
全世界	55	75
发展中区域	54	74
北非	47	70
撒哈拉以南非洲	68	75
拉丁美洲和加勒比	77	95
东亚	—	—
南亚	39	65
东南亚	71	93
西亚	54	76
大洋洲	—	—
独立国家联合体，亚洲	89	98

^a 怀孕期间至少一次由熟练保健人员提供产前护理的 15-49 岁妇女比例。

指标 5.6

计划生育需要未得到满足^a
(百分比)

	1995	2005
北非	16.3	10.4
撒哈拉以南非洲	25.7	24.1
拉丁美洲和加勒比	12.4	10.5
南亚	19.1	14.8
东南亚	12.8	11.1
西亚	16.4	12.2
独立国家联合体	15.0	13.9b
东南欧转型期国家	14.7	15.0

^a 在 15-49 岁已婚育龄妇女中的占比。

^b 所掌握的最新数据为 2000 年前后数据。

目标 6

与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

具体目标 6. A

到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

指标 6.1

15 至 24 岁人口的艾滋病毒流行率

(百分比)

	1990		2002		2007	
	估计成 人(15 至 49 岁)艾 滋病 流行率	感染艾 滋病的 成人(15 岁以上) 妇女	估计成 人(15 至 49 岁)艾 滋病 流行率	感染艾 滋病的 成人(15 岁以上) 妇女	估计成 人(15 至 49 岁)艾 滋病 流行率	感染艾 滋病的 成人(15 岁以上) 妇女
发展中区域	0.3	51	1.0	57	0.9	58
北非	<0.1	20	<0.1	27	0.1	29
撒哈拉以南非洲	2.1	54	5.4	59	4.9	59
拉丁美洲和加勒 比	0.2	27	0.5	35	0.6	35
东亚	<0.1	19	0.1	26	0.1	28
南亚	<0.1	35	0.3	38	0.3	38
东南亚	0.2	15	0.4	32	0.4	34
西亚	<0.1	41	0.1	46	0.1	47
大洋洲	<0.1	27	0.4	36	1.3	39
独立国家联合 体, 亚洲	<0.1	10	<0.1	21	0.1	25
独立国家联合 体, 欧洲	<0.1	^a	0.7	27	1.2	31
发达区域	0.2	14	0.3	21	0.3	23

^a 无数据：流行病最近才在这个区域出现，此前年份无数据。

指标 6.2

最近一次高风险性交时的保险套使用率，^a 2000–2006 年^b

	妇女			男子		
	调查覆盖国家数	最近一次使用保险套百分比	高风险性交时百分比	调查覆盖国家数	最近一次使用保险套百分比	高风险性交时百分比
撒哈拉以南非洲	35		31	24		46
拉丁美洲和加勒比	11		47	—		—
南亚	1		22	2		38
独立国家联合体，亚洲	3		52	—		—

^a 据报过去 12 个月内与非固定伙伴性交时使用保险套的 15 至 24 岁男女青年占过去 12 个月内有非固定性伙伴者总人数的比例。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

指标 6.3

对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例，^a 2000–2006 年^b
(百分比)

	妇女		男子	
	调查覆盖国家数	具有全面认识的百分比	调查覆盖国家数	具有全面认识的百分比
发展中区域	62	26	—	—
北非	3	8	—	—
撒哈拉以南非洲	39	25	24	30
南亚	3	23	2	43
东南亚	4	23	—	—
独立国家联合体，欧洲	10	24	—	—
独立国家联合体，亚洲	7	20	—	—
东南欧转型期国家	7	19	2	6

^a 能正确指出预防艾滋病毒性传播的两种主要方式(使用保险套和只与一名没有受感染的忠实伴侣性交)、不认同当地两种常见错误概念并知道表面健康的人也可能传播艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年比例。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

指标 6.4

10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比，^a 2000–2006 年^b

	有数据可用的国家数目	入学比率
撒哈拉以南非洲	40	0.81

^a 亲生父母均已死亡的 10–14 岁儿童现入学率与父母均仍健在且目前至少与生父或生母同住的 10–14 岁儿童现入学率之比。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

具体目标 6.B

到 2010 年向所有需要者普遍提供艾滋病毒/艾滋病治疗

指标 6.5

可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病毒重度感染者占人口比例^a
(百分比)

	2006	2007
发展中区域	22	31
北非	24	32
撒哈拉以南非洲	21	30
拉丁美洲和加勒比	57	62
东亚	18	18
南亚	10	16
东南亚	32	44
大洋洲	25	38
独立国家联合体	9	14

^a 获得抗逆转录病毒药物治疗。

具体目标 6.C

到 2015 年遏制并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率

指标 6.6

与疟疾有关的发病率和死亡率
(无全球或区域数据)

指标 6.7

在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例^a
(百分比)

撒哈拉以南非洲 (36个国家)	7
东南亚 (5个国家)	2

^a 2000-2006 年。

指标 6.8

发烧时获得适当治疗药品治疗的 5 岁以下儿童比例
(百分比)

发展中区域 (49个国家)	20
撒哈拉以南非洲 (38个国家)	36
东南亚 (5个国家)	2

指标 6.9

与结核病有关的发病率、流行率及死亡率

(a) 发病率

(每 100 000 人新病例数，不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	123	127	128
发展中区域	150	150	151
北非	54	50	44
撒哈拉以南非洲	157	253	291
拉丁美洲和加勒比	99	67	53
东亚	119	105	100
南亚	172	168	165
东南亚	271	229	210
西亚	54	43	38
大洋洲	201	191	183
独立国家联合体	48	104	105
独立国家联合体，亚洲	60	104	117
独立国家联合体，欧洲	44	104	101
发达区域	25	19	15
东南欧转型期国家	61	84	76

(b) 流行率

(每 100 000 人现有病例数，不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	293	268	214
发展中区域	369	324	256
北非	60	52	45
撒哈拉以南非洲	352	493	521
拉丁美洲和加勒比	152	94	67
东亚	319	266	197
南亚	529	435	287
东南亚	475	333	264
西亚	92	63	51
大洋洲	590	470	371
独立国家联合体	78	152	124
独立国家联合体，亚洲	100	138	140
独立国家联合体，欧洲	71	156	118
发达区域	29	22	15
东南欧转型期国家	101	123	84

(c) 死亡率

(每 100 000 人死亡人数，不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	27	26	22
发展中区域	34	32	26
北非	5	4	4
撒哈拉以南非洲	39	55	59
拉丁美洲和加勒比	13	9	6
东亚	24	20	15
南亚	44	40	29
东南亚	65	46	31
西亚	8	6	6
大洋洲	52	42	34
独立国家联合体	8	17	16
独立国家联合体，亚洲	9	15	17
独立国家联合体，欧洲	8	17	15
发达区域	3	2	2
东南欧转型期国家	9	11	11

指标 6.10

在短程督导化疗中查出并治愈的结核病例之比例

(a) 在短程督导化疗中查出的新病例

(短程督导化疗涂阳病例诊断率：百分比)

	2000	2006
全世界	28	61
发展中区域	29	62
北非	85	88
撒哈拉以南非洲	35	45
拉丁美洲和加勒比	40	69
东亚	30	78
南亚	14	63
东南亚	39	77
西亚	34	54
大洋洲	12	26
独立国家联合体	12	51
独立国家联合体，亚洲	36	55
独立国家联合体，欧洲	4	49
发达区域	22	57
东南欧转型期国家	13	78

(b) 经过短程督导化疗成功治愈的病患

(百分比)

	2000	2005
全世界	82	85
发展中区域	82	85
北非	88	82
撒哈拉以南非洲	72	76
拉丁美洲和加勒比	81	79
东亚	94	94
南亚	83	86
东南亚	86	89
西亚	80	81
大洋洲	76	75
独立国家联合体	76	66
独立国家联合体，亚洲	78	75
独立国家联合体，欧洲	68	59

	2000	2005
发达区域	76	73
东南欧转型期国家	85	83

目标 7

确保环境的可持续能力

具体目标 7. A

将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失

指标 7.1

森林覆盖地所占比例^a

(百分比)

	1990	2000	2005
全世界	31.3	30.6	30.3
北非	1.3	1.5	1.5
撒哈拉以南非洲	29.2	27.3	26.5
拉丁美洲和加勒比	49.9	47.2	46.0
加勒比	23.4	24.9	26.1
拉丁美洲	50.3	47.5	46.3
东亚	16.5	18.1	19.8
南亚	14.0	14.3	14.2
东南亚	56.3	49.9	46.8
西亚	3.3	3.4	3.5
大洋洲	68.3	65.0	63.4
独立国家联合体	38.6	38.7	38.6
独立国家联合体，亚洲	3.9	3.9	3.9
独立国家联合体，欧洲	46.6	46.7	46.7
发达区域	30.4	30.7	30.8

^a 无新的全球或区域数据；所列数据来自 2006 年报告 (A/61/1)。

指标 7.2

二氧化碳排放量：总量、人均量和国内总产值（购买力平价）每 1 美元排放量

(a) 总量^a

(百万公吨)

	1990	1995	2000	2005 ^b
全世界	21 345	22 188	23 605	27 661
发达区域	10 812	11 063	11 650	12 026
发展中区域	6 695	8 596	9 614	13 096
北非	227	280	377	437
撒哈拉以南非洲	461	486	549	652
拉丁美洲和加勒比	1 048	1 157	1 287	1 408
东亚	2 923	3 869	3 895	6 132
南亚	989	1 307	1 651	2 044
东南亚	419	674	808	1 183
西亚	622	817	1 039	1 229
大洋洲	6	6	7	10
独立国家联合体 ^c	3 181	2 354	2 132	2 293
洲 ^c 独立国家联合体, 亚	481	347	327	391
洲 ^c 独立国家联合体, 欧	2 700	2 007	1 805	1 902
附件一所列国家 ^{d, e}	11 638	11 872	12 594	13 007

(b) 人均量
(公吨)

	1990	1995	2000	2005 ^b
全世界	4.1	3.9	3.9	4.3
发达区域	11.8	11.5	11.8	11.9
发展中区域	1.6	1.9	2.0	2.5
北非	1.9	2.2	2.7	2.9
撒哈拉以南非洲	0.9	0.8	0.8	0.8
拉丁美洲和加勒比	2.4	2.4	2.5	2.5
东亚	2.4	3.0	2.9	4.4
南亚	0.8	1.0	1.1	1.3
东南亚	1.0	1.4	1.6	2.1
西亚	4.6	5.3	5.9	6.3
大洋洲	1.0	0.9	1.0	1.2
独立国家联合体 ^c	11.2	8.3	7.6	8.2
洲 ^c 独立国家联合体, 亚	7.1	5.0	4.6	5.3
洲 ^c 独立国家联合体, 欧	12.5	9.3	8.6	9.3

	1990	1995	2000	2005 ^b
附件一所列国家 ^{d, e}	12.0	11.8	12.2	12.2

(c) 国内总产值（购买力平价）每 1 美元排放量
(公斤)

	1990	1995	2000	2005 ^b
全世界	0.48	0.55	0.50	0.49
发达区域	0.47	0.45	0.40	0.38
发展中区域	0.65	0.64	0.59	0.62
北非	0.46	0.51	0.60	0.57
撒哈拉以南非洲	0.57	0.56	0.54	0.50
拉丁美洲和加勒比	0.34	0.32	0.31	0.30
东亚	1.45	1.17	0.87	0.91
南亚	0.59	0.62	0.61	0.55
东南亚	0.41	0.45	0.48	0.55
西亚	0.56	0.60	0.66	0.63
大洋洲	0.33	0.25	0.26	0.38
独立国家联合体 ^c	1.48	1.49	1.25	0.97
独立国家联合体, 亚	2.28	2.16	1.68	1.30
洲 ^c				
独立国家联合体, 欧	1.40	1.42	1.20	0.93
洲 ^c				
附件一所列国家 ^{d, e}	0.51	0.48	0.43	0.40

^a 来自固体燃料的二氧化碳排放总量（包含来自固体燃料消费、液体燃料消费、气体燃料消费、水泥生产和天然气燃除的二氧化碳排放（美国能源部二氧化碳资料分析中心））。

^b 初步数据。

^c 1990 年一栏显示的是 1992 年数据。

^d 基于向联合国气候变化框架公约缔约方会议提交报告的附件一列国家（除白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰外，因为它们列在独立国家联合体内）年度国别排放量调查清单；非附件一列国家没有每年提交报告义务。

^e 不包括因土地使用、土地用途变更和林业活动而导致的排放/清除。

指标 7.3

消耗臭氧层物质消费量

(潜在消耗臭氧吨数)

	1990	2000	2006
--	------	------	------

发展中区域	247 501	212 466	71 269
北非	6 203	8 129	2 586
撒哈拉以南非洲	23 449	9 561	2 425
拉丁美洲和加勒比	76 048	31 087	11 527
东亚	103 217	105 762	38 040
南亚	3 338	28 161	7 598
东南亚	21 108	16 809	4 608
西亚	11 435	11 855	4 272
大洋洲	47	129	14
独立国家联合体	139 454	27 585	1 494
独立国家联合体，亚洲	2 738	928	193
独立国家联合体，欧洲	136 716	26 657	1 301
发达区域 ^a	826 801	24 060	10 528
东南欧转型期国家	6 239	966	373
最不发达国家	1 463	4 766	1 706
内陆发展中国家	3 354	2 386	799
小岛屿发展中国家	7 162	2 125	1 043

^a 包括东南欧转型期国家。

指标 7.4

安全生物界线内鱼类种群所占比例

(百分比)

	1990	2000	2004
共计	81	72	75
已充分捕捞	50	47	52
低量和适量捕捞	31	25	23

指标 7.5

已用水资源总量所占比例，^a 2000 年前后

(百分比)

发展中区域	6.75
北非	76.60
撒哈拉以南非洲	2.16
拉丁美洲和加勒比	1.44
东亚	21.87
南亚	26.61
东南亚	4.68
西亚	47.42

大洋洲	0.02
独立国家联合体	5.62
发达区域	9.10
东南欧转型期国家	11.10
最不发达国家	3.45
内陆发展中国家	8.43
小岛屿发展中国家	1.23

^a 提取的地面水和地下水占实际可再生水资源总量的比例。

具体目标 7. B

减少生物多样性的丧失，到 2010 年显著降低丧失率

指标 7.6

受保护的陆地和海洋区域比例

(a) 陆地和海洋区^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区
	1990	2000	2007	(共计)
全世界 ^b	6.0	8.6	9.9	12.4
发展中区域	6.1	9.6	11.3	13.0
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	8.5	9.0	9.5	11.6
拉丁美洲和加勒比	7.3	14.4	18.8	21.0
东亚	7.0	9.9	10.9	14.0
南亚	4.3	5.1	5.4	5.6
东南亚	2.6	5.3	6.0	7.5
西亚	3.7	17.8	17.8	17.9
大洋洲	0.4	0.9	7.1	8.2
独立国家联合体	1.7	2.8	2.8	7.6
发达区域	10.3	12.8	14.5	18.0
最不发达国家	7.5	8.3	9.5	10.8
内陆发展中国家	8.1	10.6	10.7	11.5
小岛屿发展中国家	3.1	13.9	16.8	17.8

^a 保护区（陆地和海洋相加）陆海总面积比。

^b 这些数字与 2007 年秘书长报告（A/62/1）统计附件所列数字之间存在差异是因获得新数据而且对统计方法作了修改。包含在计算各区

域综合数据以及发达区域和发展中区域综合数据时没有考虑的陆海区。

(b) 陆地^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
全世界	6.3	9.0	10.0	12.9
发展中区域	7.1	11.0	12.6	14.7
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	9.1	9.6	10.1	12.4
拉丁美洲和加勒比	8.2	15.5	20.2	22.7
东亚	7.4	10.5	11.5	14.7
南亚	4.5	5.3	5.6	5.9
东南亚	5.4	11.0	11.8	15.0
西亚	4.0	19.1	19.1	19.2
大洋洲	1.8	2.5	2.6	8.8
独立国家联合体	1.7	2.6	2.6	7.7
发达区域	10.0	12.1	12.7	16.9
最不发达国家	8.3	9.2	9.6	11.1
内陆发展中国家	8.1	10.6	10.7	11.6
小岛屿发展中国家	5.4	26.4	26.6	28.3

^a 陆地保护区地面总面积比。

(c) 海洋区^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
全世界	3.9	6.4	9.6	9.8
发展中区域	0.6	2.2	4.3	4.5
北非	0.3	2.6	3.4	4.9
撒哈拉以南非洲	0.5	1.4	1.8	1.8
拉丁美洲和加勒比	1.5	7.3	10.0	10.5
东亚	0.4	0.6	0.6	0.6
南亚	1.2	1.3	1.3	1.3
东南亚	0.3	0.7	1.3	1.5
西亚	0.6	1.7	1.7	1.8
大洋洲	0.1	0.6	8.1	8.1

	不含无日期保护区			含无日期保护区
	1990	2000	2007	(共计)
独立国家联合体	2.3	5.6	5.6	5.9
发达区域	11.9	16.6	23.5	23.5
最不发达国家	0.4	1.1	8.7	8.8
内陆发展中国家 ^b	0.0	0.0	0.0	0.0
小岛屿发展中国家	0.9	1.8	7.2	7.6

^a 海洋保护区领水总面积比。

^b 一些内陆发展中国家对内陆海提出领水主张。

指标 7.7

濒临灭绝物种比例^a

（短期内预计不会灭绝的物种百分比）

	1994	2008
全世界	92.19	91.86
发达区域	93.50	93.10
发展中区域	92.54	92.20
北非	97.60	97.12
撒哈拉以南非洲	93.75	93.61
拉丁美洲和加勒比	93.10	92.96
东亚	96.16	95.78
南亚	95.95	95.52
东南亚	93.37	92.66
西亚	97.53	96.99
大洋洲	91.86	91.41
独立国家联合体	96.36	95.71

^a 国际自然保护联盟红色清单鸟类指数值加非数据不足物种数目。

具体目标 7.C

到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半

指标 7.8

使用改良饮用水源的人口比例

（百分比）

	1990	2006
--	------	------

	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	77	95	63	87	96	78
发展中区域	71	93	59	84	94	76
北非	88	95	82	92	96	87
撒哈拉以南非洲	49	82	35	58	81	46
拉丁美洲和加勒比	84	94	61	92	97	73
东亚	68	97	55	88	98	81
南亚	74	91	68	87	95	84
东南亚	73	92	64	86	92	81
西亚	86	95	70	90	95	80
大洋洲	51	92	39	50	91	37
独立国家联合体	93	97	84	94	99	86
独立国家联合体，亚洲	87	95	80	88	98	79
独立国家联合体，欧洲	95	98	87	97	99	91
发达区域	98	100	95	99	100	97

指标 7.9

使用改良卫生设施的人口比例

（百分比）

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	54	78	36	62	79	45
发展中区域	41	66	28	53	71	39
北非	62	82	44	76	90	59
撒哈拉以南非洲	26	40	20	31	42	24
拉丁美洲和加勒比	68	81	35	79	86	52
东亚	48	61	43	65	74	59
南亚	21	53	10	33	57	23
东南亚	50	74	40	67	78	58
西亚	79	93	56	84	94	64
大洋洲	52	80	44	52	80	43
独立国家联合体	90	95	81	89	94	81
独立国家联合体，亚洲	95	97	93	93	95	92
独立国家联合体，欧洲	89	94	77	88	94	75
发达区域	99	100	96	99	100	96

具体目标 7. D

到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善

指标 7. 10

生活在贫民窟中的城市人口比例^{a b}

(百分比)

	1990	2001	2005
发展中区域	46. 5	42. 7	36. 5
北非	37. 7	28. 2	14. 5
撒哈拉以南非洲	72. 3	71. 9	62. 2
拉丁美洲和加勒比	35. 4	31. 9	27. 0
东亚	41. 1	36. 4	36. 5
南亚	63. 7	59. 0	42. 9
东南亚	36. 8	28. 0	27. 5
西亚	26. 4	25. 7	24. 0
大洋洲	24. 5	24. 1	24. 1
独立国家联合体，亚洲	30. 3	29. 4	29. 4
独立国家联合体，欧洲	6. 0	6. 0	6. 0

^a 无新的全球或区域数据；所列数据来自 2007 年报告 (A/62/1)。

^b 即生活在有以下四个特点中至少一个特点的家庭中的城市人口：缺乏改良的饮用水源；缺乏改良的卫生设施；过度拥挤（3 人或以上一室）；住所是以非耐用材料建成的。

贫民窟居民人口百分比下降的主要原因是关于适当卫生设施的定义改变。在 2005 年，使用坑厕的家庭中只有一部分被视为贫民窟家庭，而在 1990 年和 2001 年，所有使用坑厕的家庭都算是贫民窟家庭。这种变化影响到了估计数，特别是涉及较普遍使用坑厕的国家，如撒哈拉以南非洲国家。

目标 8

全球合作促进发展

具体目标 8. A

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

包括在国家和国际两级致力于善治、发展和减贫

具体目标 8. B

满足最不发达国家的特殊需要

包括：对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助

具体目标 8. C

满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要(通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果)

具体目标 8. D

通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题,以便使债务可以长期持续承受

官方发展援助

指标 8. 1

给予最不发达国家的官方发展援助净额和总额在经济合作与发展组织/发展援助委员会(经合组织/发援会)捐助国国民总收入中所占百分比

(a) 年度援助总额^a

(10 亿美元)

	1993	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^b
所有发展中国家	56.1	58.3	69.1	79.4	107.1	104.4	103.7
最不发达国家	14.0	15.9	22.6	23.5	24.6	29.4	^c

^a 包括非官方发展援助债务减免,但不包括军事用途债务减免。

^b 初步数据。

^c 无数据。

(b) 在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占份额

(百分比)

	1993	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
所有发展中国家	0.30	0.23	0.25	0.26	0.33	0.31	0.28
最不发达国家	0.07	0.06	0.08	0.08	0.08	0.09	—

^a 初步数据。

指标 8.2

经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例

	1997	2000	2002	2004	2006
百分比	6.8	14.1	18.0	15.9	21.6
10亿美元	2.1	4.3	5.6	7.7	12.0

指标 8.3

经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例^a

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	67.6	91.8	91.3	92.3	94.5
10亿美元	16.3	30.1	30.8	48.9	53.8

^a 仅以经合组织/发援会国家所作官方发展援助承诺总额的约 40%为依据, 因为其中不含技术合作与行政费用以及奥地利、卢森堡、新西兰和美利坚合众国等不通报其官方发展援助附带条件与否的国家的所有官方发展援助。

指标 8.4

内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	6.4	8.0	7.9	7.0	6.3
10亿美元	6.9	11.8	13.8	14.7	16.1

指标 8.5

小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	2.6	2.7	2.8	2.8	2.7
10亿美元	2.1	1.8	2.0	2.5	2.5

市场准入

指标 8.6

发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口总额(按价值计算, 不包括军火)所占比例

(百分比)

	1996	1998	2000	2003	2006 ^a
(a) 不包括军火					
发展中国家	53	54	63	71	81
最不发达国家	68	81	75	81	89
(b) 不包括军火和石油					
发展中国家	54	54	65	71	77
最不发达国家	78	78	70	78	79

^a 初步数据。

指标 8.7

发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和成衣平均征收的关税

(百分比)

	1996	1998	2000	2003	2006
(a) 农产品					
发展中国家	10.5	10.0	9.3	9.4	8.6
最不发达国家	4.0	3.6	3.7	2.8	2.8
(b) 纺织品					
发展中国家	7.3	7.0	6.6	5.8	5.2
最不发达国家	4.5	4.3	4.1	3.5	3.2
(c) 成衣					
发展中国家	11.4	11.2	10.8	9.7	8.2
最不发达国家	8.1	8.0	7.8	7.0	6.4

指标 8.8

经合组织国家农业补贴估计值占其国内总产值的百分比

	1990	2003	2004	2005	2006 ^a
百分比	2.02	1.17	1.15	1.07	0.99
10亿美元	321	352	388	382	372

^a 初步数据。

指标 8.9

为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例^a
(百分比)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
全世界	3.3	3.2	3.6	2.5	3.0	3.2

^a 与贸易有关的技术援助/能力建设占可在部门间分配的官方发展援助总额的百分比。

持续承受债务能力

指标 8.10

达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数

	2000 ^a	2008 ^b
达到完成点	1	23
达到决定点但未达到完成点	21	10
尚待考虑是否已达到决定点	13	8
合格国家总数	35	41

^a 截至 2001 年 3 月；仅包括 2008 年重债穷国。

^b 截至 2008 年 6 月。

指标 8.11

根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议所承诺的债务减免^a
(10 亿美元，累计)

	2000	2008
给予已达到决定点或完成点的国家	28	69

^a 以 2006 年年终净现值表示；截至 2008 年 6 月的承诺状况。

指标 8.12

还本付息额占货物和劳务出口额的百分比^{a b}

	1990	1995	2000	2006
发展中区域	18.6	14.3	12.5	6.6
北非	39.9	22.7	15.4	8.3
撒哈拉以南非洲	11.4	10.5	9.4	5.4
拉丁美洲和加勒比	20.6	18.7	21.8	14.8

	1990	1995	2000	2006
东亚	10.5	9.0	5.1	0.8
南亚	17.7	26.9	13.7	4.4
东南亚	16.7	7.9	6.5	5.6
西亚	24.2	18.4	14.2	12.5
大洋洲	14.0	7.8	5.9	1.4
独立国家联合体	0.6c	6.1	8.1	7.3
独立国家联合体，亚洲	0.6c	3.8	8.4	1.4
独立国家联合体，欧洲	0.6c	6.2	8.1	8.2
东南欧转型期国家	9.4	11.7	11.8	5.7
最不发达国家	16.7	13.3	11.6	6.8

^a 还本付息额占货物和劳务出口额及海外净收入的比例。

^b 包括向世界银行借方报告制度提交报告的国家。总计数所依据的是现有数据，有些年份可能不包括没有货物和劳务出口额及海外净收入数据的国家。

^c 1993 年数据。

具体目标 8. E

与制药公司合作，在发展中国家提供获得负担得起的基本药物的机会

指标 8.13

可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例

(无全球或区域数据)

具体目标 8. F

与私营部门合作，普及新技术，特别是信息和通信技术的利益

指标 8.14

每 100 人电话线路数 ^a

	1990	2000	2006
全世界	9.7	15.9	19.3
发展中区域	2.4	8.0	13.4
北非	2.9	7.5	11.0
撒哈拉以南非洲	1.0	1.4	1.6
拉丁美洲和加勒比	6.3	14.7	17.5
东亚	1.9	13.0	28.3
南亚	0.7	3.3	4.6

	1990	2000	2006
东南亚	1.3	4.8	10.6
西亚	9.8	17.7	17.9
大洋洲	3.4	5.4	5.2
独立国家联合体	12.4	18.5	24.9
独立国家联合体, 亚洲	7.9	8.9	11.1
独立国家联合体, 欧洲	13.9	21.8	30.0
东南欧转型期国家	13.5	21.7	23.0
发达区域	42.9	55.3	49.9
最不发达国家	0.3	0.5	0.9
内陆发展中国家	2.3	2.7	3.2
小岛屿发展中国家	7.1	12.6	12.4

^a 固定电话线路。

指标 8.15

每100人移动电话订户数

	1990	2000	2006
全世界	0.2	12.3	40.6
发展中区域	0.0	5.2	30.8
北非	—	2.9	42.6
撒哈拉以南非洲	—	1.8	17.6
拉丁美洲和加勒比	0.0	12.2	54.4
东亚	0.0	8.7	36.5
南亚	—	0.4	15.7
东南亚	0.1	4.3	33.8
西亚	0.1	14.8	57.6
大洋洲	0.0	2.5	9.4
独立国家联合体	0.0	1.8	81.1
独立国家联合体, 亚洲	0.0	1.3	23.4
独立国家联合体, 欧洲	0.0	2.0	102.3
东南欧转型期国家	0.0	11.3	81.0
发达区域	1.1	47.9	92.2
最不发达国家	0.0	0.3	8.8
内陆发展中国家	0.0	1.1	10.6
小岛屿发展中国家	0.2	10.1	35.9

指标8.16
每100人因特网用户数

	1990	2000	2006
全世界	0.1	6.6	18.5
发展中区域	—	2.0	10.8
北非	0.0	0.8	10.4
撒哈拉以南非洲	0.0	0.5	3.4
拉丁美洲和加勒比	0.0	3.9	18.7
东亚	—	3.3	12.5
南亚	0.0	0.5	9.7
东南亚	0.0	2.4	9.9
西亚	—	3.9	13.5
大洋洲	0.0	1.9	5.2
独立国家联合体	0.0	1.4	16.4
独立国家联合体, 亚洲	0.0	0.5	6.0
独立国家联合体, 欧洲	0.0	1.7	20.2
东南欧转型期国家	0.0	3.9	44.2
发达区域	0.3	29.5	58.4
最不发达国家	0.0	0.1	1.4
内陆发展中国家	0.0	0.3	2.8
小岛屿发展中国家	0.0	4.8	15.8

资料来源: 联合国千年发展目标各项指标机构间专家组和千年发展目标指标数据库([http:// mdgs.un.org](http://mdgs.un.org))。

注: 除另有说明外, 区域分组以联合国的地理区域为依据, 并作了必要修改, 以尽可能将同类国家分在一个组中, 便于分析和编列。2008年千年发展目标指标报告所采用的区域构成见<http://mdgs.un.org> 内的“数据”一栏。

独立国家联合体(独联体)包括欧洲的白俄罗斯、摩尔多瓦、俄罗斯联邦和乌克兰以及亚洲的亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

本文件所述“发达区域”包括欧洲(独联体国家除外)、澳大利亚、加拿大、日本、新西兰和美利坚合众国。发达区域包括欧洲的转型期国家, 除非这些国家在表中作为“东南欧转型期国家”单独列出。

第一部分：政治与安全问题

第一章 （第 35—103 页）

国际和平与安全

促进国际和平与安全， 35； 维护国际和平与安全， 35； 预防冲突， 41； 建立和平与建设和平， 51； 政治特派团， 59； 2008 年政治特派团与政治事务处名册， 59。 国际和平与安全的威胁， 62； 国际恐怖主义， 62。 维持和平行动， 74； 联合国维和行动简述， 75； 维和行动全面审议， 82； 2008 年维和行动， 83； 2008 年维和行动名册， 84； 维和行动经费及行政， 86。

2008 年对国际和平与安全带来了新的挑战。联合国致力于解决冲突（尤其是在非洲地区），以及处理后续的国际恐怖主义事件。同时联合国还支持冲突后国家维护和平与稳定，重建国家机器，重铸经济发展。安理会讨论了加强集体安全的各种方式，强调了一个有效的多边系统对较好地解决全球安全威胁的重要性。安理会还回顾了联合国在帮助冲突中的国家在法治框架内进行安保机构改革及加强其在调解和解决争端中所起的作用。安理会采取措施，加强了政治事务部，使其更有效的支持联合国在帮助刚刚摆脱冲突的国家和平努力。联合国建设和平委员会建立了中非共和国国别组合，从而加强了参与，使纳入委员会的考虑范围的冲突后国家增至四个。委员会还对布隆迪和塞拉利昂的国别组合每半年进行一次审察，并走访了几内亚比绍，评估该国的需求。在这一年中，联合国维持了 12 个政治和和平建设特派团及事务处。

在这一年中，国际恐怖主义的活动范围和频率有所增长，尤其是在巴基斯坦和阿富汗，并且侵入了之前没有受到恐怖主义威胁的地区。考虑到问题的升级，安理会在 12 月 9 日就全球恐怖主义对国际和平和安全的威胁展开辩论。安理会呼吁所有成员国加倍努力，打击全球恐怖主义，将肇事者，鼓动者以及主谋绳之以法。安理会承诺继续关注事态发展以便更有效地应对恐怖主义。它重申了其有关打击恐怖主义决议和声明的重要性，以及执行这些决议和声明的必要性。联合国反恐怖主义委员会汇报了各成员国在执行 2006 年联大通过的全球反恐战略所取得的重要进展。

2008 年也是联合国维和行动开展的六十周年纪念。联合国大会（联大）在 11 月 7 日的纪念活动上通过了联合国维持和平六十周年宣言。其中，联大对在过去的六十年间，在联合国的旗帜下，六十多次维和行动中工作过的成千上万的男男女女致以崇高敬意，并缅怀了 2,400 多名为和平献身的人士。为了进一步加强维和能力，联合国考虑建立复杂维和行动战略。联合国还采取了措施进一步提高维和人员的安全，并审议了秘书长有关维和人员行为和守则的全面报告和提高维和人员福利的提议。维和人员性剥夺和性虐待的指控下降了 64%，反映了联合国在此问题上不懈的努力。在 2008 年末，共有 112,307 军职和文职人员参与了 16 次维和行动。

联合国维和行动的经费在 2007 到 2008 财政年间，开支相比之前的报告期上升了 21.7%—从 51.481 亿美元增至 62.658 亿美元。增长主要来自当年新发起的两次维和行动以及另一项的快速扩张。

第一部分：政治与安全问题

第二章（104—331 页）

非洲

促进非洲和平, 108. 中非和大湖地区, 116: 大湖地区, 116; 刚果民主共和国, 120; 布隆迪, 146; 中非共和国, 155; 乍得和中非共和国, 159; 乌干达, 169; 卢旺达, 171. 西非, 171: 区域问题, 171; 科特迪瓦, 175; 利比里亚, 198; 塞拉利昂, 212; 几内亚比绍, 220; 喀麦隆-尼日利亚, 230; 几内亚, 231; 毛里塔尼亚, 231. 非洲之角, 232: 苏丹, 232; 索马里, 269; 厄立特里亚-埃塞俄比亚, 302; 吉布提和厄立特里亚, 315. 北非, 319: 西撒哈拉, 319. 其他问题, 326: 肯尼亚, 326; 津巴布韦, 328; 阿拉伯利比亚民众国, 331 毛里求斯-联合王国/法国, 331.

2008 年, 联合国一如既往, 通过其六个政治与和平建设特派团和七项维持和平行动致力于非洲和平, 稳定与发展。无论是在帮助陷入动荡的非洲国家, 还是在帮助另一些在中非, 大湖区, 西非及非洲之角地区的正转向冲突后和平建设阶段非洲国家, 联合国都面临着巨大的挑战。很多国家面临十分复杂的工作诸如将反叛组织引入和平进程, 为前参战部队解除武装, 复员并重整, 促进国内各界协调合作, 为社会与经济发展创造更好条件。

非洲问题特别顾问办公室与负责西非问题秘书长特别代表办公室从地区角度看待非洲问题, 敦促争端预防措施, 提高对此区域问题的意识。联合国与非洲联盟, 西非国家经济共同体, 中非国家经济共同体及其他地区国际组织紧密协作, 协助各国政府改善民生安全, 保障人道主义通道, 为和平与发展进程注入活力。联合国继续监视确保由安理会批准的武器禁运令在刚果民主共和国, 苏丹西部达尔富尔地区及索马里亚有效实施。

联合国和平建设委员会已将工作领域拓展至中非共和国。此前, 联合国已在布隆迪, 几内亚比绍, 塞拉利昂付出不懈努力: 协助选举进程有效实施, 促进区域多方对话。至 10 月, 已有 45 个成员国承诺资助共计 2.67 亿美元用于和平建设基金会。

联合国安理会访问团在 6 月走访了吉布提（针对索马里亚政事），苏丹，乍得，刚果及科特迪瓦以协调各国关系，促进和平与和解。

中非与大湖区域局依旧受到来自武装组织及民兵的武装活动的影响，这在刚果东部尤其严重。直至年末，该地区终于在联合国帮助下向解决长期争端迈出了重大一步。

刚果与卢旺达于 2007 年 11 月签署《内罗毕公告》；刚果还与反叛组织 CNDP 及刚果东部基伍南北区域的其它武装组织于 1 月签署《戈马协议》。上述文案的签署为地区武装威胁最终消除扎下根基：当地活动的武装集团（尤其是来自国外的）将被瓦解，解除武装，复员或并入国家军力。然而，混合技术委员会却在阿曼尼和平与安全计划上进展甚微，该计划项目是《戈马协议》付诸实施的框架。

8 月，暴力活动在刚果东部与卢旺达相邻的边境地带迅速蔓延。一万名隶属联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的维和人员奉命保护一千万平民的生命安危。紧随一系列小规模武装冲突，反叛组织全国保卫人民大会于 10 月末发起大规模武装侵袭，使戈马（北基伍首府）身处险境，其他少数民族构成的反叛组织也伺机卷入冲突。在武装对抗中，全国保卫人民大会压制了刚果国家军，数以万计的平民流离失所；与此同时，联刚特派团加强了在戈马及周边地区的守卫。9 月，联合国安理会授权增派 3085 人组成的维和军队及警力援助联刚特派团；增派军力中包括特种部队及强化的空军装备以更好保护平民，保障人道主义援助。由于反叛军武装威胁有可能扩散到刚果境外，联合国秘书长在 9 月内罗毕举办的一场特别峰会中会见了多个地区领导人，并指派了一名大湖区特使与各党派及国际社区联手终结这一危机。经大湖区特使交涉，全国保卫人民大会宣布撤出部署于卡尼亚巴永至尼亚萨及卡巴沙至基温乍作战区的军力。最新的武装冲突便爆发于上述区域。同时，源自乌干达的上帝抵抗军仍旧在接壤苏丹的刚果奥利安泰尔省活动。年末，安理会将联刚特派团的任期延长了 12 个月。

布隆迪继续面临着和平与安全的严峻挑战：贯彻 2006 全面停战协议一拖再拖，政治决策者间长期互不信任，公共自由不断受限，打击免罚制度进程缓慢，各种人权长久遭受侵犯，社会安全度低，众多人口高度贫困。年末，和平进程最终迎来了新突破：在一次大湖区（布琼布拉，布隆迪，12 月 4 日）政府与国家首脑峰会上，布隆迪政府，解放党-民解力量及其他与会国签

署了一项宣言，该宣言要求解放党-民解力量开始逐步解除武装，复员，重整，并与政府统一政治领导权。

中非共和国的政治局面继续提倡为更包容的政治对话做好准备，该对话旨在消除国内周而复始的政治与安全危机。该政治对话于 12 月举行。然而，中非共和国整体的政治，安全与社会经济现状依然令人堪忧：脆弱不堪的经济，各方各面的社会问题，根深蒂固的免罚制度，全国上下尤以北部与东南部为甚的严峻安全挑战。

联合国中非共和国和乍得特派团的治安与军事联络官与欧盟部队的同僚携手努力，促进区域稳定，维护人权与法治。本次任务旨在训练及部署综合安全分遣队——乍得特警以维护难民营及乍得东部营地十公里半径范围内的法律秩序。12 月，联合国秘书长提议于 2009 年年初由至少 4900 名维和队员组成的一个联合国军队取代欧盟部队。

乌干达一些地区受到上帝抵抗军武装活动影响，联合国秘书长特使为推进和平进程促成了多国签署和平协议。然而，上帝抵抗军领头人约瑟夫克尼却拒签最终的和平协议；于是，刚果民主共和国联手南苏丹和乌干达，对上帝抵抗军驻扎刚果东部的军营发动联合军事行动。此番军事行为是为了向上帝抵抗军施压，敦促其尽快于里-科望巴（苏丹南部）集结并签署最终和平协议。

由于大湖区在重回和平与稳定方面取得了进展，安理会于 7 月撤销了在 1994 卢旺达大屠杀之后颁布的严禁在该国贩卖，提供军火及类似物品等若干制裁措施诸。然而，暴力的火焰于 8 月在刚果东部重新点燃，接连便是好几月；卢旺达接壤刚果的边境地区形势依旧令人关注，担忧。

在西非，联合国秘书长表示，不少国家在巩固和平与民主管理方面取得显著进展，联合国和平特派团在此区域的行动则顺应着放缓脚步。联合国西非部已执行修正法案，该法案包括援助西非国家经济共同体；在处理地区政治，社会，经济及治安问题上，西非国家经济共同体充分彰显了其管理才能。然而，许多旧社会问题依然顽存：年轻人工作难找，城市化进程过快发展，国家移民无序混乱；同时，新社会问题正在滋生甚至恶化：社会与经济危机，人口与毒品非法贩卖，萨赫勒一带治安问题。腐败现象四处蔓延令人堪忧：国家机构机能运作不断衰退，法律制度之权威遭受动摇。其他威胁国家稳定的问题包括：小型轻便军火扩散，潜在边境冲突

一触即发，伴随毒品走私的有组织犯罪已成为影响范围最广的跨境违法活动。此外，政变之灾再次肆虐几内亚，几内亚比绍，毛里塔尼亚。同年，联合国和平使命行动三次走访次区域，评估次区域国家所取得的进展及所面临的挑战。

在科特迪瓦，通过落实 2007 瓦加杜古协议及其补充协议推进和平进程的努力仍在继续。联合国科特迪瓦特派团与法国“独角兽”部队携手，共同监督确保停战协议持续生效，军火严禁令免遭违反。总统洛朗巴博与总理纪尧姆索洛保持密切合作关系，移除了分割科特迪瓦的军事分界线，政治领导人与平民百姓得以自由穿梭全国。总统选举准备工作虽有所进展，脱节的后勤及技术操作最终使选举延至 2009 年。瓦加杜古协议第四补充协议于 12 月签署，该补充协议阐明了延误后关键步骤该如何进行的相关问题。

利比里亚政府继续付出如下努力：改善国家管理与治安，严厉打击腐败，重新掌控国家自然资源，构建更强经济。在联合国利比里亚特派团与其他组织帮助下，国家和平，稳定及民主得到进一步巩固：政府完成了第一个国家治贫计划，国家则达到了《重债穷国债务倡议》规定的完成点。真理与和解委员会于 1 月展开公众听证会，并于 12 月将首份报告书上交立法部及总统埃伦约翰逊·瑟利夫。4 月访问利比里亚之后，联合国秘书长提议调整联合国和平特派团第二阶段的缩减规模。

塞拉利昂政府继续为贯彻落实和平巩固与经济复苏的政治议题而努力，并取得进展：批准出台全国反腐计划，提交针对 1991 宪法制定修正案的宪法审查委员会报告。联合国秘书长提交了联合国塞拉利昂综合办事处的完成工作战略；该工作战略将引导联合国塞拉利昂综合办事处过渡为联合国塞拉利昂建设和平综合办事处。12 月，总统欧内斯特巴伊科罗马颁布了他的改革议程，提出政府未来三年工作重点。其中包括：为国家和平建设事业之发展提供更好平台。

塞拉利昂特别法庭继续审理自 1996 年起，在塞拉利昂严重触犯国际法，人道主义法及塞拉利昂国法的案件。利比里亚前总统查尔斯泰勒的审讯于 1 月重新展开。

联合国几内亚比绍建设和平支助办事处多方面协助当地政府：促进国家和解，组织立法选举，打击毒品与人口走私及组织性犯罪。2007 年，三大政党签署了稳定政府公约，却并未使敏感脆弱的政治气候好转。7 月，几内亚和佛得角非洲独立党退出公约。政党与机构围绕国民大会授权问题的紧张态势于 8 月委任产生新一届政府与总理达时到顶点。取得的进展包括国家调

解委员会与国家人权委员会的建立。然而，军事方面的不稳定因子开始蠢蠢欲动：8 月，国家当局揭露了一场有预谋的军事政变；11 月，总统若昂·贝尔纳多·维埃拉的住所遭袭，总统幸运逃过一劫。违法药品贸易依然受到关注；有报道称，几内亚比绍已成为违法麻醉药从南美运往欧洲的战略连接点。

喀麦隆与尼日利亚继续合作，通过喀麦隆-尼日利亚混合委员会在其海陆边界积极落实 2002 国际法庭之裁决。同年，巴卡西半岛剩余领地的管辖权从尼日利亚顺利转交喀麦隆。

12 月，随着几内亚总统兰萨纳·孔戴的逝世，一个军政府控制了实权。此次政变在国际上受到广泛谴责。

8 月，毛里塔尼亚的民主进程遭受重创：前陆军参谋长从总统西迪·乌尔德·谢赫·阿卜杜拉希篡权，并将这位国家历史上首位通过民主选举任职的总统软禁。联合国安理会谴责此次政变，要求立即释放总统并恢复立法，宪法及民主机构的正常运作。

非洲之角的政治局面持续受到负面影响：多国之间冲突不断，并伴随其它威胁安定的活动。在苏丹，苏丹武装部队，苏丹人民解放军及联合国苏丹特派团(联苏特派团)各展其力，不同程度缓解了南北边境的紧张局势，并使《2005 全面和平协议》中制定的安全举措重新得以落实。3 月，苏丹总统奥马尔·阿尔·巴希尔与乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺签署了达喀尔协议，承诺将致力于消除两国差异。4 月，联合国安理会授权联苏特派团任期延长 12 个月。5 月 10 号，苏丹达尔富尔地区的“正义与平等运动”反叛组织向苏丹乌姆杜尔曼发起袭击，随后被苏丹政府军击退。苏丹指控乍得暗中支持此次袭击并断绝了两国外交关系。5 月，苏丹武装部队与苏丹人民解放军在阿卜耶伊镇相持不下，紧张态势最终爆发为全面武装冲突，战火持续至 5 月 20 号才熄灭。经数周磋商，党派间最终达成共识，制定了一个协议以解决阿卜耶伊镇动荡局面，此次阿卜耶伊镇的边界争议将交由海牙常设仲裁法院处理。7 月，新选举法为国民大会采纳并由总统巴希尔签署。同月，国际刑事法庭检察官要求法庭发布逮捕证，准许以主谋发动大屠杀，反人道战争罪行之罪名逮捕总统巴希尔。同时，乍得与苏丹的关系有所改善，两国于 11 月交换外交大使。

2 月 9 号，在达尔富尔北部，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）与苏丹签署了一项部队地位协定。然而，达尔富尔混合行动军队部署缓慢，面临军力与装备不足

等种种严峻挑战。7月，一支达尔富尔混合行动巡逻队在达尔富尔遭袭，造成7名维和队员身亡，一名达尔富尔混合行动长官遭枪杀。对此，政府于9月展开军事行动，并于10月加大行动力度。尽管政府于11月12日单方面宣称停止备战状态，政府军却于同月向达尔富尔北部与西部发动空袭。政府巡逻队遭受反叛军袭击同时，也使达尔富尔南部深陷日与俱增的暴力威胁之中。达尔富尔南北部的部落冲突仍在继续，而针对人道主义工作者的武力攻击也阻碍了平民百姓及时获得人道援助。

在索马里，各反政府武装向摩加迪休发动联合袭击；对此，埃塞俄比亚军队与索马里过渡联邦政府的联合行动与日俱增，旨在消灭反政府分子。1月，一支由联合国政治事务部领导的综合特遣队对索马里展开评估任务，并针对该国制定联合国全面策略。评估大致拟定采用三线法，由政治，治安及策划三方面构成。同月，联合国政治事务部还在当地组织开展实地调查，从而更好部署联合国维和行动，更及时制定预防性措施。3月，索马里过渡联邦政府出台调解策略，包含若干促进政府与反对集团调解并共同参与和平建设的提议。5月，联合国秘书长特别代表开启了索马里过渡联邦政府与索马里再次解放联盟在吉布提的首轮对话。8月19号，双方签署吉布提停止敌对协议。在10月26日第三轮对话中，索马里各党签署停止武装对抗协定。同日，索马里政府与索马里再次解放联盟共同宣布建立联合政府。

然而，危机依然潜伏着；叛乱集团分别于4月与5月向非洲联盟驻索马里特派团所属军队发起袭击，造成多名维和队员身亡。7月6日，联合国驻摩加迪沙开发计划署署长遭枪杀，枪手身份尚且未知。10月29日发生了多起自杀性炸弹袭击案件，针对目标为位于哈尔戈萨与索马里北部小镇博萨索的联合国开发计划署工作站；联合国员工有2名身亡，6人受伤。6月，安理会授权与索马里过渡联邦政府合作的各国进入索马里领海，打击海盗及武装强盗。

这一年间，联合国在解决埃塞俄比亚与厄立特里亚边界争议时，情况发生了很大的变化。1月，联合国秘书长报告称厄立特里亚继续向两国间的临时安全区部署军力，并依旧对联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)施加种种限制。于是，联合国安理会延长埃厄特派团任期至7月31日，并要求厄立特里亚恢复向特派团运输燃料或批准自2007年12月遭禁的特派团燃料进口。2月，联合国秘书处向厄立特里亚公布了转移特派团成员至埃塞俄比亚的决定，并请求厄立特里亚向埃厄特派团伸出协作之手。然而，厄立特里亚自卫队却对特派团跨境转移

人员设备实施阻碍。联合国秘书长指令埃厄特派团将部队重新转回各自国家，等待安理会对特派团未来做出最终定决。7月31日，安理会结束了埃厄特派团任期。正如埃塞俄比亚-厄立特里亚边界委员会所预测的，埃塞俄比亚与厄立特里亚间边界划分以毫无进展告终。边界委员会称，由于已经完成结束任期的所有相关行政事宜，该委员会已宣告解散。

6月11日，吉布提称厄立特里亚武装部队于前一天无故袭击了吉布提几个军队部署处。6月12日，安理会谴责厄立特里亚这一军事侵犯行为，呼吁双方尽快停战。一个联合国实地调查团于7、8两月走访了亚的斯亚贝巴及吉布提；经调查发现，吉布提与厄立特里亚已形成僵局，只能通过外交手段打破。该调查团建议，当务之急应是秘书长继续提供斡旋以缓解紧张局势。

对西撒哈拉领土存在争议的两派—摩洛哥与波利萨里奥阵线—会见了联合国秘书长个人特使，分别于1月与3月展开第三与第四轮对话。双方虽在如何获取解决方法上存在很大分歧，在如下方面却达成共识：重申承诺两国间继续协商对话，在乘飞机探亲计划展开同时，探索制定陆路探亲路线。4月，安理会将联合国西撒哈拉公投特派团任期延长至2009年4月30日。

随着2007年12月肯尼亚选举与2008年3月津巴布韦选举的结束，联合国又开始应对接踵而至的新的政治与人道主义危机。

第一部分：政治与安全问题

第三章（332—352 页）

美洲

中美洲，332：危地马拉，332. 海地，334；政治和安全形势，334；支援海地计划，344；联合国海地稳定特派团，344. 其他问题，348：哥伦比亚-厄瓜多尔，348；古巴-美国，349；联合国与区域性组织的合作，350.

2008 年，联合国继续在美洲推进维护持久和平、人权、法制以及可持续发展的事业。在危地马拉，新成立的有罪不罚问题国际委员会继续行使其职责。10 月，秘书长向联合国大会就委员会当前的状态和活动以及联合国在执行任务中发挥的作用作了最新报告。

在海地，政治和安全形势的不断挑战阻碍民主进程的进步。2 月，政府和议会之间内部的紧张关系以雅克·爱德华·亚历克西总理被传唤到出现在下议院来对高昂的生活成本、安全、司法改革和国家农业发展等问题做出回应而达到顶峰。4 月，海地境内多地区愈演愈烈的抗议高昂生活成本和基本粮食商品持续涨价的 6 天暴力示威证实了其潜在的社会动荡。联合国海地稳定特派团协助海地国家警察应对安全危机。尽管如此，这场动荡随后导致了一场对亚历克西总理领导的政府的谴责性投票，使得海地长达 4 个月之久没有正常工作的政府。在 8 月和 9 月，一系列的飓风和风暴袭击了海地，加剧了本已严峻的由食品不安全危机所引起的人道主义局势。超过 800,000 海地人失去家园或是直接受到了灾难的影响。解决飓风带来的问题协助了解决政治僵局并产生了新的团结意识。一个新的政府的确认过程在 9 月新总理宣誓就职时完成。随后，议会两院通过法案允许总统宣布紧急状态并建立一个可以灵活支出的国家基金系统的来帮助受影响的人群。

联合国海地稳定特派团（联海稳定团）为政府和联合国在当地的国家工作队提供广泛的支持，帮助或协调人道主义援助供给以及辅助人道主义工作人员进出。特派团同时继续支持国家警察的培训及其制度发展。12 月，进一步取得的进展是通过了 2009 立法议程、发布了一项总统令，设定于 2009 年 4 月 19 日和 6 月 7 日举办第一轮和第二轮的参议员的部分选举。

在该地区的其他发展方面，联合国大会再次呼吁各国避免颁布如美国对古巴持续禁运的法律和措施。大会还考虑了为加强与加勒比共同体的合作由联合国所承办的各项活动。

第一部分：政治与安全问题

第四章（353—426 页）

亚太地区

阿富汗，354：政治与安全局势，354；制裁，376。伊拉克，382：政治与安全局势，382；多国部队，391；国际咨询和监测委员会，391；联合国监察，核查和视察委员会及原子能机构的各项活动，395；石油换粮食方案，395。伊拉克-科威特，397：战俘，科威特财产及下落不明人员，397；联合国赔偿委员会与基金，398。东帝汶，399：联合国东帝汶综合特派团，399；筹资联合国行动，405。伊朗，409：原子能机构报告，409。朝鲜民主主义人民共和国，415，尼泊尔，416。缅甸，421。其他事务，423：柬埔寨-泰国边境争端，423；柬埔寨，424；印度—巴勒斯坦，424；蒙古，425；菲律宾，425；塔吉克斯坦，425；阿拉伯联合酋长国—伊朗，425；地区会议，426。

2008 年，联合国继续面临亚太地区政治与安全的严峻挑战，并致力促进亚太经济与社会发展，重建和平稳定。

2008 年是阿富汗自 2001 年以来最为动荡不安的一年：反叛分子棘手的不对称作战继续造成局势动荡。另一方面，阿富汗增强了政府军军力，与巴基斯坦改善了外交关系，减少了 19%的罂粟产地，近 2 百万阿富汗人民得以注册并和平参与选举。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）协调开展国际人道与发展援助，促进政治对话并协助政府设立各项机构。援助范围遍及大部分阿富汗民众，尤其包括：对政府存在疏远感但并非反对宪法的民众，他们不属于联合国制裁对象。3 月，联合国安理会将联阿援助团任期延长一年。

2001 年由安理会建立的一支多国部队—国际安全援助部队（ISAF）继续协助阿富汗政府维持社会安全。9 月，安理会将 ISAF 任期延至 2009 年 10 月。ISAF 仍向上听命于北太平洋公约组织。

6 月，联合国安理会通过第 1817（2008）号决议打击阿富汗国内的违禁药品。11 月，联合国大会呼吁阿富汗政府继续打击极端组织，应对其暴力犯罪造成的安全威胁，敦促各捐助者加大对阿富汗核心预算的资助力度。

2008 年，伊拉克安全事件逐步减少，国际相对稳定，即使在联合国撤离所部属的增援部队后也是如此。多国部队得以顺利将安全职责转交给了伊拉克军队。11 月 27 日，伊拉克国民议会通过一项双边协议，即使美国部队隶属伊拉克政府管辖直至 2011 年 12 月，到时美国部队将撤出伊拉克。

尽管当地民兵，反叛分子及犯罪团伙明目张胆的暴力活动有所减少，路边爆炸，车内引爆及自杀性炸弹袭击每日都在上演——而这些炸弹携带者经常是妇女，偶尔是小孩。伊拉克正试图实现由“伊拉克国际契约”制定的发展目标，巴黎俱乐部因此于 12 月取消了伊拉克累欠的债务。

联合国伊拉克援助团（UNAMI）继续协助政府发展公民及社会服务，促进人权维护及法制改革，增进各部门协调发展与重组。8 月，安理会将 UNAMI 任期延长一年。

自伊拉克于 1990 年向科威特发动侵略战争以来，联合国长期致力于战后相关问题处理——返还科威特国民及第三国国民遗体归国，归还科威特财产，补偿战争损失。

联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）进一步协助该国改革治安机制，强化法律法规，促进经济社会发展，推动民主执政。2 月 11 日，前武装部队宪兵队长，阿尔弗雷多·雷纳多率领一组武装分子向总统若泽·拉莫斯·奥尔塔及总理沙纳纳·古斯芒分别发动袭击，总统伤势严重，危及生命；总理不幸丧身。然而，大体上讲，东帝汶各界领导及人民在各领域都取得了进展。2006 年被武装军队解雇的 600 名“请愿者”于 8 月接受了经济补偿并回归平民生活，使这一悬而未决的冤案最终得以解决。由综合团支持，政府领导的国家恢复战略加速了境内难民集中营的瓦解；截止 12 月，大多数流离失所的难民已回到昔日集体或重新安家立户。综合团还协助政府重建国家警察部门：专业培训新生力量成为国家警察以及发展相关体制。大多数警官于 2008 年年内通过资质认证；准备业已就绪，东帝汶警方将重新担负国家治安职责。同时，综合团继续在全国保持一个强健的警察形象。国家安全防卫部队的专业运作与内部稳定仍旧值得关注；众所周知，有罪不罚的腐败现象曾在该部队一度猖獗。而这一负面看法进一步得到加深：

5 月，共有 94 名已判罪的犯人被总统赦免；很多人认为这一系列“合法”行为破坏了国家反腐倡廉的努力成果。

3 月，联合国安理会就其核计划对伊朗实施额外制裁，包括检查有可能载有违禁物品的货物，加强监管金融机构及拓展旅行禁令和资产冻结。9 月，安理会要求伊朗停止高浓缩铀的生产加工活动并与国际原子能机构视察员合作。

2008 年，联合国和平行动的一项重大成果便是尼泊尔的转型：由联合国政治事务部负责运作的联合国尼泊尔特派团帮助尼泊尔举办了全国范围制宪会议选举，内战随之结束。历经两度延误，众多尼泊尔民众最终于 4 月 10 日汇聚一堂，参与了制宪会议选举；制宪会议是全国历史上最为包容的立法机构。选举产生的新一届制宪会议投票废除了统治长达 239 年的君主制度。然而，尼泊尔仍面临众多挑战，其中包括近 19,000 名前战斗人员的整合与复原。

3 月，联合国秘书长缅甸特别顾问走访该国，倡议各界领导促进国内民主与和解。特别顾问分别会见了政府高层官员与被软禁的反对派领袖昂山素季及其党派—国家民主联盟的成员。5 月 2 日，特强气旋风暴纳尔吉斯肆虐缅甸，失踪死亡人数多达 130,000 人。联合国呼吁筹资 1.87 亿美元用于向当地提供人道救济，并号召当地各界领导予以协助，使更多灾民及时得到人道援助。联合国秘书长潘基文于五月访问缅甸并会见了大将军丹瑞。丹瑞赞同允许任何国籍的国际援助工作者入境本国。至 6 月，已有 130 万左右当地人民接受援助。7 月，联合国呼吁筹资 4.82 亿美元以资助当地灾民。特别顾问 8 月访问缅甸，与卫生计划部长，外交部长及政府高层展开对话。9 月，政治犯人部分释放，令秘书长欣慰。11 月，他呼吁释放剩余全部政治犯，并让全民自由参与未来国家政治事务。

2008 年，秘书长还推动召开六方会谈，旨在确保朝鲜半岛无核化。7 月与 10 月，秘书长敦促柬埔寨与泰国通过外交解决边境争端。

第一部分：政治与安全问题

第五章（427—474 页）

欧洲及地中海地区

波斯尼亚和黑赛哥维那，427；和平协议的执行，428；欧盟驻波斯尼亚与黑赛哥维那特派团，433。塞尔维亚，435；科索沃局势，435。格鲁吉亚，448；联合国格鲁吉亚观察员特派团，448；格鲁吉亚—俄罗斯冲突，453。亚美尼亚与阿塞拜疆，460。民主与发展组织，463。塞浦路斯，463；斡旋特派团，464；联合国驻塞浦路斯维和部队，464。其他问题，471；加强地中海地区安全与合作，471；欧洲东南部的稳定与发展，472；与欧洲委员会的合作，472；与欧洲安全与合作组织的合作，474。

2008 年，欧洲与地中海地区一些国家在历经争端动荡后，都走上恢复和平与稳定之路，并有所进展：各项机构与体制的重建与社会与经济基础设施的重建已有序展开。然而，一些问题依旧有待解决，一些国家的和平进程依旧受到严峻挑战。

由欧盟领导的国际社会通过欧盟稳定与结盟进程，继续协助波斯尼亚和黑赛哥维那全面融入欧洲。6 月，波斯尼亚和黑赛哥维那同欧盟签署了稳定与结盟协定，欧盟同时向该国提供了签证自由化的详细方案。然而，当地市政竞选活动及其他事件的发展使国家政局充斥民族主义的说辞。

联合国科索沃临时行政当局特派团继续协助该国构建一个多民族的现代社会。2 月，伴随着科索沃塞族人的抗议以及发生于科索沃与塞尔维亚多处地方的示威游行，科索沃宣布独立。在发展方面，联合国特派团于 6 月开启了一项特派团重组进程。10 月，在处理塞尔维亚的一项提议时，联合国大会就科索沃单边宣布独立是否符合国际法规一问题，向国际法庭征求建议。

联合国为打破格鲁吉亚—阿布哈兹和平进程僵局所付出的新努力受到了威胁：8 月，南奥塞梯爆发了一场战争；格鲁吉亚—俄罗斯冲突不断。伴随俄罗斯联邦政府承认阿塞拜疆及南奥塞梯，紧张局势进一步加剧。格鲁吉亚已从 1994 年的停战及部队隔离协定（莫斯科协定）中退出，

独立国家联合体的集体维和部队正式宣告瓦解；这根本改变了联合国格鲁吉亚观察团的运作格局。

在阿塞拜疆的纳戈尔内—卡拉巴赫地区，亚美尼亚与阿塞拜疆爆发冲突，地区被亚美尼亚军队占领，双方调解毫无进展。3 月，在处理一项阿塞拜疆的提议上，联合国大会呼吁亚美尼亚部队撤出阿塞拜疆。

塞浦路斯形势有所好转，联合国致力协助两派势力贯彻 2006 年 7 月 8 日协定。9 月，联合国主持召开了希族塞浦路斯—土塞浦路斯双边全面协商。联合国驻塞浦路斯维和部队同双方继续合作，促进改善缓冲区内希族塞人与土族塞人的生活，目标将塞浦路斯岛内的一切状况恢复常态，并使人道主义职能重新在岛上发挥功效。

第一部分：政治与安全问题

第六章（475—557 页）

中东地区

和平进程，475；政治发展，475；巴勒斯坦被占领土，476. 关于巴勒斯坦的其他问题，515；总体方面，515；对巴勒斯坦人民的援助，519；联合国近东救济工程，523. 维和行动，530；黎巴嫩，530；阿拉伯叙利亚共和国，551.

2008 年，中东地区的一些进展令人鼓舞。在 2007 年安纳波利斯会议确立的框架下，双边及多边努力更进一步，以寻找一个全面、正义及持久的方案解决以色列—巴勒斯坦冲突。然而，要在年末解决巴以冲突依旧充满变数，以色列本土及巴勒斯坦被占领土地，包括东耶路撒冷的局势依旧紧张复杂，使实现两国相邻、和平共处政治构想之路受到困阻。尤其在加沙地带，充斥着长久的暴力活动与不断深化的人道危机，而法塔赫掌控的西岸巴勒斯坦派与哈马斯掌控的加沙巴勒斯坦派分裂进一步加深，局势因此更为严峻。近期，各方对中东和平进程付出了更多外交努力，秘书长发起的斡旋任务作为其中一部分仍在继续，中东四方（欧盟、俄罗斯联邦、联合国、美国）则继续推进 2003 年由安理会通过、2007 年在安纳波利斯确认的路线图倡议。

2008 年是巴勒斯坦人民被驱逐处境的第六十年。在一次纪念此事件的特别会议上，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴勒斯坦人权委员会）再次申明：针对巴勒斯坦诸多问题，联合国肩负长久职责，并应协助该国，直至各方各面问题都在符合国际法规定下得以解决；委员会也敦促国际社会继续支持推动中东和平进程。

以色列于侵占领土侵犯巴勒斯坦及其他阿拉伯人民人权行为的特别调查委员会向联合国大会报告了包括东耶路撒冷的西岸、加沙地带及戈兰高地的局势。情形虽愈发窘困，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续向 4 百多万巴勒斯坦人民提供着教育、卫生及社会服务；他们生活在约旦河西岸和加沙地带、约旦、黎巴嫩及阿拉伯叙利亚共和国的难民营区域。

黎巴嫩恢复稳定与和解进展顺利。5 月 21 日，黎巴嫩政治领导间达成协议，该协议进而促成：政府军总司令米歇尔·苏莱曼当选总统，具有民族团结性的政府因而产生，国家对话得以

开展。政治形势虽有所转机，国家整体仍不稳定，受到一系列涉及黎巴嫩与非黎巴嫩民兵组织的严重安全事件的威胁。黎巴嫩—以色列停战的长久解决方案的制定仍充满变数。

联合国国际独立调查委员会对 2005 年 2 月 14 日前黎巴嫩总理拉菲克·哈里里及其余 22 人的刺杀事件继续展开调查。联合国安理会将委员会任期延至 2009 年 2 月，从而实现职权由委员会到黎巴嫩问题特别法庭的顺利过渡。黎巴嫩问题特别法庭将于 2009 年 3 月正式接替委员会行使职能。

联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）继续与黎巴嫩武装部队紧密合作，巩固黎巴嫩南部的战略军事安全。联黎部队的任期于 8 月延长一年。同年，联合国安理会两次延长驻戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）任期。联合国停战监督组织继续协助联黎部队及观察员部队完成任务。

第一部分：政治与安全问题

第七章（第 558—656 页）

裁军

联合国在裁军行动中的作用，559：联合国机制，559；裁军委员会，561。核裁军，564：裁军会议，567；双边协议及单方措施，572；导弹，576；全面禁止核试验条约，579；禁止核武器的使用，582；国际法院咨询意见，583。不扩散问题，584：不扩散条约，584；大规模毁灭性武器的不扩散，585；裁军及不扩散的多边主义，590；国际原子能机构，593；放射性废料，598；无核武器区，599。细菌（生物）及化学武器，604：细菌（生物）武器，605；化学武器，606；1925 年日内瓦议定书，610。常规武器，610：推动一项武器贸易条约，611；小武器，613；关于有过分伤害力常规武器的公约及议定书，620；集束弹药，623；杀伤人员地雷，624；可行裁军，626；透明度，627。其他裁军问题，631：防止外层空间军备竞赛，631；海事安全保障，633；裁军和发展，634；遵守环境规范，636；贫化铀的影响，636；科学技术和裁军，637。研究，信息及培训，638：裁军研究，638；裁军教育，638。区域裁军，642：区域和分区域中的常规武器管制，643；区域和分区域中的建立信任措施，644；非洲，646；亚太地区，649；欧洲，651；拉丁美洲与加勒比地区，653；中东，656。

在推进创立一个无核武器的世界行动中，核裁军及不扩散问题在 2008 年仍然处于国际议程的前沿。然而推进这一目标的进度却极为有限。裁军会议及联合国裁军委员会仍处在僵局。会议无法就实质性工作议程达成一致，委员会为期三年的工作未就核裁军和不扩散以及在常规武器领域中的建立可行性信任措施的建议达成一致。同时，这种在联大核问题决议投票时的长期分裂状态仍然持续着。

在其他进展中，不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会第二次会议于 5 月闭幕，虽然大会未对是否将主席的事实摘要附加在大会报告中达成一致。联合国导弹问题所有层面政府专家组也未能就措施达成一致。一些成员国批准并签署了全面禁止核试验条约；9 月部长级会议通过的联合部长宣言，也敦促着条约早日生效。

在这一年中，区域性组织持续地推进裁军和不扩散事宜。中亚无核区条约的批准是 2008 年的重大进展，为条约在 2009 年生效铺平了道路。国际原子能机构的核查程序在遏制核扩散以及核裁军的多方努力中起到了核心作用。根据“不扩散条约”缔结的全面保障监督协定，以及授权该机构检查的“附加议定书范本”，仍然是该机构保障监督制度所坚持的主要法律文书。在 2008 年，保障监督在 163 个有保障监督条约的国家中实行。然而在机构和相关成员国协同努力来解决遗留问题的同时，伊朗和阿拉伯叙利亚共和国在保障条约的实行方面，以及遏制朝鲜核扩散方面却鲜有进展。

其他进展包括俄罗斯联邦和美国政府发表的关于多领域合作的“战略框架宣言”，包括以有法律约束力的协议取代即将过期的“消减及限制进攻性战略武器条约”（“第一阶段裁武条约”）。澳大利亚和日本也建立了国际核不扩散及裁军委员会，欧盟和英国也相应提出核裁军提议。在 10 月，联合国秘书长发布了其对无核世界的五点建议。

在常规武器领域中的一大亮点是发布了“集束弹药公约”，尽管“禁止某些常规武器公约”缔约国在集束弹药的人道主义影响问题上仍未达成一致，但是这是国际社会对于禁止此类武器所付出共同努力的里程碑。公约各国在 11 月举行了第九次年会。11 月间，“禁止杀伤人员地雷公约”的缔约国也在日内瓦举行了其第九次年会，并通过了由 15 国共同要求的延长对清除和销毁此类地雷的 10 年期限的提议。

设立武器贸易条约的事宜也有所进展，新成立的“政府专家小组”将检验建立全面、有法律约束力的常规武器进出口及转让国际标准的可行性和规模。专家小组建议联合国对此事宜逐步进行更多的讨论。联大在 2009 年建立了一个不限成员名额工作组特别负责对此建议的执行。

至于透明度的措施，使用“联合国军事支出标准汇报制度”的国家的数量保持稳定。向“联合国常规武器登记册”提交数据的成员国近几年数量急剧下降，但是报告小武器和轻武器转让的成员国数量有所上升。

安理会于 4 月举行了关于小武器和轻武器的辩论会。7 月，联大召开第三次双年度会议，讨论了打击非法贸易的行动纲领的执行情况。这是会议第一次能够产生实质性的成果文件，指明了一条通往国际合作的道路。文件内容包括：援助和能力建设，打击非法中介；管理和剩余资产处置；以及标记和追踪。大会同意于 2012 年召开另一届会议以审查此项目的执行情况。

安理会在 11 月召开了一次高级别辩论会，讨论了裁军和发展之间的关系，这也是另一项联合国长期关注的事宜。

第一部分：政治与安全问题

第八章（第 657—708 页）

其他政治与安全问题

国际安全的总体方面，657：支持民主，657。国际和平与安全的地区方面，657：南大西洋，657。非殖民化，658：铲除殖民主义的十年，658；波多黎各，670；领土审查，670；其他领土问题，684。和平使用外层空间，684：联合国探索与和平利用外层空间会议建议的执行情况，689；科学和技术小组委员会，689；法律小组委员会，693。原子辐射影响，694。国际安全中的信息和电信，696。联合国公共信息，698。

在 2008 年，联合国继续关注全球领域中的有关支持民主的政治和安全问题，推动非殖民化，和平使用外层空间和联合国新闻活动。

联大于二月收到巴马科共识——“民主、发展和减贫”文件。该文件是在 2007 年 11 月“第四次民主政体共和体部长级会议”上通过的。与会国承诺在各地区促进民主治理并维护之前部长级会议所达成的建议。会议同时决定在波兰华沙建立永久性秘书处。

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审核 1960 年宣言的执行进展情况，尤其是非自治领土行使自决权的情况。此年间，特别委员会在印度尼西亚的万隆举办了太平洋地区研讨会，这是该委员会执行“第二个铲除殖民主义国际十年”（2001 年至 2010 年）行动计划的一部分。由特别委员会审查的领土包括福克兰群岛（马尔维纳斯群岛），直布罗陀，新喀里多尼亚，托克劳和西撒哈拉。

和平使用外层空间委员会讨论了“第三届联合国探索与和平利用外层空间会议”建议的执行情况并且欢迎了第三届会议和可持续发展委员会之间建立了联系。“联合国灾害管理和应急空基信息平台”在执行上也有进展。委员会就选择和设立地方性联合国灾害管理和应急空基信息平台制定了指导性意见。联大于 12 月认可了该委员会的建议。

联合国原子辐射影响问题科学委员会 7 月在维也纳召开了第 56 次会议。会议商讨了辐射暴露源，1986 年切尔诺贝利事件和对非人类生物群影响的报告。

在 12 月通过的信息和电信发展国际安全的决议中，联大呼吁成员国进一步考虑信息安全领域现存及潜在的威胁，以及限制这些新兴威胁的措施。

新闻委员会讨论了联合国新闻政策和活动并审查了联合国新闻部的管理及运作。此年间，联合国新闻部强调了联合国重点考虑的事宜，包括和平与安全，发展和人权方面，并宣传了联合国维持和平行动成立和人权宣言通过六十周年。

第二部分：人权

第一章（第 711-760 页）

促进人权

联合国机构，711：人权理事会，711；人权事务高级专员办事处，717；维权人士，720；其他方面，722. 人权文书，722：综述，722；公民权利和政治权利公约及任择议定书，728；经济、社会及文化权利公约，728；禁止种族歧视公约，733；禁止酷刑公约，736；消除对妇女歧视公约及任择议定书，737；儿童权利公约，737；移徙工人公约，748；种族灭绝公约，749；残疾人权利公约，749；保护强迫失踪国际公约，751. 其他活动，751：1993 年世界会议后续，751；人权教育，752；加强行动促进人权，758.

在 2008 年，促进人权的工作得到进一步的发展。人权理事会在 2006 年成立的新机制随着“普遍定期审议机制”的启动已开始运作。在此机制下，理事会审查了 48 个国家的人权纪录——这是作为每四年审查所有成员国人权纪录的第一步。一些被审查的国家承诺将更好地落实人权，批准人权文书，并加强与人权理事会特别程序的合作。此外，为人权理事会提供专业意见而成立的咨询委员会举行了第一次会议并提交了 13 项建议，同时由“来文工作组”和“情况工作组”所组成的理事会新投诉程序审议了在全球范围内的经过确认一贯严重侵犯人权和基本自由的案例。通过专家委员会（条约机构）监督遵守具有法律约束力的人权文书，以及各国人权卫士在 1998 人权卫士宣言框架中的活动，人权也得到进一步促进。2008 年，委员会举办了三次常规会议（第 7 届，第 8 届和第 9 届）和三次特别会议（第 6 届，第 7 届和第 8 届）。

12 月 10 日，联合国大会举行了一次全体会议纪念世界人权宣言通过 60 周年。同日，大会通过了“经济、社会及文化权利国际公约的任择议定书”，为指控侵犯经济、社会及文化权利的个案建立了一个个人投诉程序。同样在 12 月，大会强调了监察员、调解员和其他人权机构对促进和保护人权所起的作用。2008 年同时也是“1948 年防止及惩治灭绝种族罪公约”60 周年纪念。

残疾人权利公约及其任择议定书在 5 月生效。11 月，公约缔约国在其第一次会议中选举了残疾人权利委员会的 12 名成员，该委员会以独立专家机构身份协助监督公约的执行。

人权事务高级专员办事处加强了其国家参与并在国家和区域级别扩大了其影响。办事处继续支持人权理事会的工作和机制，包括其特别程序。7 月，联合国大会批准了秘书长的任命：纳瓦尼特姆·皮莱（南非）将于 9 月 1 日替代路易斯·阿伯（加拿大），胜任联合国人权事务高级专员，开始为期的四年的任期。

第二部分：人权

第二章（第 761-858 页）

保护人权

种族主义与种族歧视，761：2001 年世界会议后续，761；当代形式的种族主义，768。公民权利和政治权利，772：国籍权，772；移徙者保护，772；少数族裔歧视，776；自决权，789；司法行政，794；其他问题，802。经济、社会及文化权，818：发展权，818；极端贫穷，833；食物权，835；适足住房权，840；文化权，841；教育权，841；环境与科学关注，842；健康权，843；奴隶制与相关事问题，845；弱势群体，846。

在 2008 年，联合国继续通过不同机制保护世界人权。其主要机构，经济和社会理事会，联合国大会，以及安全理事会，持续积极参与保护这些权利。大会人权理事会作为负责保护和促进一切人权及基本自由的中央联合国政府间机构履行了其责任。理事会审议了侵犯人权的案例，努力防止虐待，提供总体政策指导，监督全球人权遵守情况以及协助成员国履行其人权义务。

特别程序任务负责人员（特别报告员、工作小组、独立专家和特别代表）监督、审查、提供建议并公开报道具体国家的人权状况和全球主要侵犯人权的行为。在 2008 年，30 个专题特别程序任务负责人报道了关于适足住房、非洲裔、任意拘留、儿童与武装冲突、买卖儿童、教育、被迫或非自愿失踪、法外处决、外债对人权的影响、极端贫穷、食物权、言论自由、宗教或信仰自由、身体及精神健康、人权卫士、司法机关独立、土著人民、境内流离失所者、人权和国际团结、雇佣军、移民、少数群体问题、种族主义和种族歧视、奴隶制、在打击恐怖主义时的人权保护、酷刑、非法运输和倾倒有毒和危险产品和废品、人口贩运、跨国公司以及暴力侵害妇女行为。此年间，特别程序任务负责人在 118 个国家对 2,206 人发送了 911 个信件。他们同时也对 48 个国家进行了 53 个实地调查，发布了 177 个声明和新闻稿，向人权理事会提交了 135 份报告（其中 120 份报告由专题特别程序任务负责人完成），其中包括 79 份年报和 56 份国家访问报告，以及 19 份提交给联合国大会的报告。6 月，理事会决定了就享有安全饮用水和卫生设施的人权义务问题独立专家小组的任务。

5 月,理事会就粮食价格飙升造成日益恶化的全球粮食危机对实现食物权的反面影响举办了一次特别会议。

少数群体权利仍然是关注重点。理事会 2007 年创立的少数群体问题论坛于 12 月在少数群体问题独立专家的指导下进行了第一次会晤。土著问题常设论坛讨论了土著人民在经济和社会发展、文化、教育、环境、健康及人权以及帮助协调相关的联合国活动问题。土著人民权利专家机制讨论了土著参与该机制的工作,以及歧视和土著人民的教育权问题。

计划在 2009 年举行的“德班审议会议”仍在准备就绪中,会议目标包括审议“2001 年德班行动纲领”的执行进展情况,并就各种应对种族歧视的机制和文书的有效性进行评估。

第二部分：人权

第三章（第 859—898 页）

人权国家状况

综述，860：加强国家参与，860。非洲，861：布隆迪，861；刚果民主共和国，862；肯尼亚，863；利比里亚，864；塞拉利昂，865；索马里，866；苏丹，867。美洲，870：哥伦比亚，870；危地马拉，871；海地，872。亚洲，872：阿富汗，872；阿塞拜疆，873；柬埔寨，873；朝鲜民主人民共和国，875；伊朗，879；缅甸，881；尼泊尔，889。欧洲和地中海，890：塞浦路斯，890；格鲁吉亚，891。中东，892：以色列占领领土，892。

在 2008 年，联合国大会和人权理事会，以及特别报告员，秘书长特别代表，和被任命审查成员国人权状况的独立专家讨论了成员国中的人权状况问题，尤其是关于涉嫌人权侵犯以及如何最好地协助和指导政府和国家机构打击这些侵犯人权的状况。

据特别报告员所述，在缅甸，人权状况尽管由于政治发展带来了些许进步，但是其人权状况却仍然严峻。2 月，作为政府七步民主路线图第四阶段的宪法草案定稿，并在 5 月 10 日举行了全民投票。从人权角度来看，值得关注的是，起草过程缺乏参与，透明度低，公众对其内容了解有限以及全民投票是在何种状况下举行的。此外，有大量反对派领袖仍被拘留，尤其是全国民主联盟秘书长昂山素姬，政府于 5 月在没有新证据的情况下延长了她的软禁期。在纳尔吉斯风灾后，联合国秘书长于 5 月 22 日和 23 日访问了缅甸。在其与政府官员讨论后，国际援助人员的进出得到允许。6 月，人权理事会呼吁政府履行其对秘书长的承诺，给予援助人员灾区进出自由，以便向受灾人员提供必需的援助。

苏丹的人权问题仍然具有挑战性。当国家在准备 2009 年选举的时候，持续侵犯言论自由和结社自由的现象特别受到关注。达尔富尔地区仍然存在严重侵犯人权的行为。特别报告员称，总体来说各方仍继续着人权侵犯行为。2005 年全面和平协定的实施有一定的进展：到 7 月，国民议会通过了 59 个新法案，包括武装部队、刑事诉讼、选举，以及警力和政党法案。人权法律和体制框架仍就脆弱。在 9 月，理事会认可了在履行全面和平协定时进展，以及政府为了加

强人权法律和体制框架，尤其是法律改革上所采取的步骤。理事会表达了其对总体人权状况的担忧，并呼吁政府加速协定的履行，并建立该建立的其它委员会，尤其是国家人权委员会，以及进一步努力促进人权和保护人权。

特别报告员报告了朝鲜民主人民共和国在 2008 年严峻的人权状况。除了蓄意人权侵犯外，该国还承受着长期严重粮食短缺为主的经济危机。民主和政治权利被压制，恐吓和广泛的情报系统在民众中造成不安全感。此年间一个新发展是朝鲜民主人民共和国和日本就被绑架日本国民问题恢复会谈，旨在重新调查未决案件。粮食短缺在此年间日益严重，有报告称数以百万的群众面临粮食严重匮乏的问题。朝鲜当局和世界粮食计划署达成新协议协助 650 万群众。据此，计划署得以接触到之前无法接触到的家庭和仓库。

人权理事会举办了第六次特别会议（1 月 23 日—1 月 24 日）讨论在巴勒斯坦被占领土因以色列军事攻击和入侵所产生的侵犯人权问题，以及第八次特别会议（11 月 28 日—12 月 1 日）讨论刚果民主共和国东部的人权状况。

同样在这一年，人权事务高级专员报告了其办事处在加强国家参与方面所付出的努力，尤其是通过外勤代表的积极活动。理事会，其特别程序和人权事务高级专员办事处在一些国家以咨询服务，技术合作和活动监督，加强了国家参与，促进了国际人权法则和防止了人权侵犯。这些国家包括阿富汗、布隆迪、柬埔寨、哥伦比亚、塞浦路斯、朝鲜民主人民共和国、刚果民主共和国、危地马拉、海地、伊朗、利比里亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦被占领土、塞拉利昂、索马里和苏丹。联合国大会也对朝鲜民主人民共和国、格鲁吉亚、伊朗和缅甸境内的人权状况采取了措施。

第三部分：经济及社会问题

第一章（901—956 页）

发展政策及国际经济合作

国际经济关系，902；发展与国际经济合作，902；可持续发展，910；消除贫困，916；科学技术促进发展，927. 经济及社会动态，933. 发展策略与公共管理，935；发展策略委员会，935；公共管理，936. 处于特殊情况的国家，938；最不发达国家，938；小岛屿发展中国家，945；内陆发展中国家，948；转型经济体，955.

2008 年，美国经济危机余波未平，该国及其他大型经济体房地产泡沫相继破灭，物价高涨，一些国家逐渐加大财政紧缩力度，股市表现波动，所有这些因素使全球经济走到了衰退的边缘。10 月，大会号召成员国实行宏观经济与金融政策管理，为确保全球稳定，促进经济持续增长及实现可持续发展作出贡献。大会认识到需要加强宏观经济、贸易、援助、金融、环境及性别平等等多方政策的协调，以确保全球化成为造福各方的积极力量，同时再次重申继续致力于建设基于平等、主权平等、相互依赖、互惠互利、各国团结互助等原则的国际经济新秩序的必要性。

一年来，联合国继续关注若干发展议题。经济与社会委员会召开高级别会议（6 月 30 日到 7 月 3 日），讨论推行发展中国家农村地区消除贫困，实现可持续发展的综合方针。作为会议的组成部分，委员会首次举办了双年期发展合作论坛，讨论 21 世纪发展合作的崭新构想及其格局的变化和动态，并与国际金融界代表和贸易组织就世界经济发展形势开展了高级别政治对话。委员会还以“落实可持续发展方面的国际商定目标和承诺”为主题开展了年度部长级审查，同时就该主题通过了一项部长级宣言。8 月，于纳米比亚首都温得和克召开的第三次中等收入国家发展合作部长级会议审议了中等收入国家的发展需求。会议通过了《温得和克部长级宣言》，承认在国际经济发展中，认清中等收入国家发展需求的重要性。

可持续发展委员会回顾了 2002 世界可持续发展峰会和实施《21 世纪议程》所取得的后续进展。该议程是 1992 年联合国环境与发展大会上通过的一项行动计划。委员会于高级别会议上以“前进之路”为主题展开讨论，聚焦投资非洲以实现千年发展目标和可持续发展，关注农业、

农村发展、土地、干旱、沙漠化与非洲等问题间的内在联系，包括以可持续发展为前提应对气候变化。

消除贫困以及实现千年发展目标依然是联合国重点关注的议题。经济和社会委员会审查了 2007 年部长级宣言《加强努力消除贫穷与饥饿》的实施情况，并促请联合国系统采取更全面、更协调、更多元的方式制订扶贫政策，规划方案，策划行动。2008 年间，大会确定 2007 宣布启动的“联合国第二个消除贫困十年”主题为“充分就业和人人有体面工作”，并请秘书长设定工作重点，统筹协调该十年计划的落实。大会同时依据促进穷人法律权益委员会提交的题为《让法律为每一个人服务》的总结报告审议了穷人法律权益促进情况，再次重申法律对维持经济增长，促进可持续发展，消除饥饿和贫困具有关键作用，并强调分享各国最佳范例的重要性。大会举办了主题为“消除贫困 2015-力争实现”的千年发展目标高级别会议。会议立足于 2015 年前全球协力实现千年发展目标征途的中点，旨在回顾进展，找出差距，明确行动，确保国际目标的实现仍未脱离正轨以及今后能永葆前进的动力。鉴于此，秘书长和大会主席联合倡议于 2010 年举办一场千年发展目标峰会，激励各方在 2015 年期限到来前的最后五年间努力不懈，采取行动，同时倡议举办一场题为“加强全球保健：卫生千年发展目标及其展望”的非正式专题辩论。

科学和技术促进发展委员会将“制定面向发展的政策以促进具有经济和社会包容性的信息社会”和“科学、技术和工程促进教育和研究方面的创新和能力建设”定为优先主题，同时在地区和国际层面，对信息社会世界首脑会议第一阶段会议（2003）和第二阶段会议（2005）后续行动所取得的成果进行了审查。

联合国系统继续致力于解决处于特殊情况的国家所面临的发展问题。大会决定于 2011 年召开“第四次联合国最不发达国家问题会议”，对《2001 布鲁塞尔行动纲要》落实情况进行全面评估，明确所遇到的阻碍和制约因素，同时确定所需行动及倡议。大会同时审查了《1994 小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《2005 进一步执行该行动纲领的毛里求斯战略》的执行进展，并促请联合国系统机构加倍努力，将《毛里求斯战略》纳入其工作方案的主流。大会对《阿拉木图行动纲领》进行了中期审查，该纲领于 2003 年内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构关于过境运输合作问题的国际部长级会议上正式通过。大会同时号召捐助

国、多边机构、区域机构、金融及发展机构向内陆和过境发展中国家提供技术和财政援助，以促进纲领的贯彻执行。

第三部分：经济及社会问题

第二章（957—990 页）

发展业务活动

全系统活动，957. 通过联合国开发计划署开展技术合作，966：联合国开发计划署/联合国人口基金执行委员会，966；联合国开发计划署业务活动，967；财政及行政事项，975. 其他技术合作，981；发展账户，981；联合国活动，981；联合国合作伙伴办公室，982；联合国项目事务厅，983；联合国志愿人员，986；发展中国家经济与技术合作，988；联合国资本开发基金，989.

2008 年，联合国系统继续通过辖下的联合国开发计划署—负责联合国技术援助方案资金筹措的中心机构，为发展中国家和处于转型期的经济体提供发展援助。联合国开发计划署收益达到 60 亿美元，2008 年度所有方案活动和援助总支出增至 53.9 亿美元。2008 年度联合国资本开发基金总受益达 5010 万美元，当中包括联合国发展计划署委托其管理的 600 万美元款项。截至年末，联合国基金会向联合国国际伙伴关系基金开展的项目拨发款项约为 10.6 亿美元。

4 月，秘书长就大会第 62/208 号决议执行情况向 2007 联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查作出报告。在 8 月的一份报告中，秘书长分析了联合国各基金和方案的战略规划周期与全面政策审查相吻合所产生的影响，并就将审查的周期由三年改为四年提供了建议。

9 月，联合国发展计划署/联合国人口基金执行委员会核可了经加强和整合的联合国发展计划署问责体系，该体系包含一个问责制框架和一项监督政策。委员会同时对联合国开发计划署的财务条例和细则作出了修正，赋权开发署署长每年发放最多 7 万 5000 美元的特惠补助。

2008 年，联合国项目事务厅项目交付额 10.6 亿美元，项目管理开销 6190 万美元。业务准备金入账 490 万美元，总金额增至 3006 万美元。9 月，执行委员会核可了联合国项目事务厅治理结构的变动，重新调整管理协调委员会的职能及组织结构，使其能够实行政策咨询的职能；该机构被重新命名为政策咨询委员会，以体现其新角色。执行委员会在 9 月的会议上核可了经修改后的联合国项目事务厅问责制框架和监督政策。执行委员会同时注意到《南南合作第四个合作框架草案(2009-2011)》，鼓励成员国协助联合国开发计划署和南南合作特设局实施该框架。

2008 年,共有 7753 名志愿人员参与了联合国开发计划署管理的联合国志愿人员方案,在 132 个国家完成了 7991 项任务。

联合国资本开发基金在 2008 年实现了其纲领性目标-将其干预行动的范围扩大至 38 个最不发达国家。这一年,联合国开发计划署和联合国资本开发基金在完善其伙伴关系框架方面实现了预期的目标。

第三部分：经济与政治问题

第三章 （991—1039 页）

人道主义及特别经济援助

人道主义援助，991：协调统筹，991；资源调度，998；国际人道主义新秩序；1000；人道主义行动，1000. 特别经济援助，1007：非洲经济复苏与发展，1007；其他经济援助，1020. 灾难应急，1022；国际合作，1023；减灾工作，1026；灾难救助，1032.

2008 年，联合国通过其辖下的人道主义事务协调厅继续开展人道主义援助调度协调工作，应对国际突发事件。这一年，联合国在以下地区开展了机构间联合呼吁及紧急呼吁：玻利维亚、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、格鲁吉亚、海地、洪都拉斯、伊拉克、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、马达加斯加、缅甸、巴勒斯坦被占领土、索马里、南部非洲、苏丹、塔吉克斯坦、乌干达、西非、也门及津巴布韦。人道主义事务协调厅共获自然灾害救助捐款 14 亿美元。

几内亚比绍和海地问题特设咨询小组继续为相关国家开发长期援助方案。由于几内亚比绍地区问题已取得一定进展，相关工作组提出建议后，经济及社会理事会于 7 月终止了该工作组的任务。

关于其他促发展活动，联合国大会于 9 月就非洲发展需要问题召开了一场高端会议，并就相关议题通过了一项政治决议。

2008 年，全球共发生约 354 场自然灾害，如地震、洪灾、飓风、旱灾等，造成死亡人数达 235,264 人，受灾人数约为 2 亿 1 千 4 百万，因灾造成经济损失估算达 1 千 900 亿美元。中低收入国家遭受相对经济冲击最大。联合国继续致力于实施《兵库宣言》及《2005-2015 年兵库行动框架》- 2005 年世界减灾大会通过的一项 10 年减灾规划，并已着手筹办定于 2009 年召开的全球减少灾害风险平台第二届会议。

这一年间，经济及社会理事会积极探究加强联合国人道主义援助工作协调能力的途径，全方位提高其人道主义应急能力，在推进人道主义改革议程的同时，出台针对 5 种新的突发紧急状况的组群方式。

中央应急基金继续向突发灾难影响人群提供迅速救助，同时及时资助面临应急资金短缺的突发事件。

第三部分：经济与政治问题

第四章 （1040—1100 页）

国际贸易，金融与运输

联合国贸易和发展大会第十二届会议，1041. 国际贸易，1047：贸易政策，1052；促进贸易，1055；商品，1057. 金融，1060：金融政策，1060；发展筹资，1072；投资，技术和相关金融问题，1092. 运输，1096：海上运输，1096；危险货物运输，1097. 贸发会议制度和组织问题，1097.

世界贸易组织 (WTO) 多哈回合贸易谈判进入了一个至关重要的阶段——谈判在 2008 年踏入了第七个年头，按计划应迈向结束。本轮会谈的焦点议题在于就降低农业与非农商品市场准入问题建立全面机制。7 月，一场旨在建立农业与非农商品市场准入机制的世贸组织非正式“小型部长级”会议未能取得突破，为 2008 多哈回合谈判收官奠定基础。

4 月 20 日至 25 日，第十二届联合国贸易与发展会议（贸发十二大）于加纳首都阿克拉召开，会议主题为“探讨全球化给发展带来的机遇和挑战”。会议通过了《阿克拉宣言》。成员国在该政治声明中赞扬了贸发会议对加快发展进程，支持发展中国家应对挑战以及从全球化世界经济中获得最大利益所作出的贡献。会议还通过了《阿克拉协议》。协议以 2004 年签订的《圣保罗公约》为基础，同时提出了最新的政策分析和政策应对措施，提出了加强贸发会议的指导方针，强化贸发会议在发展方面的作用、影响力和机构效能。

4 月，经济及社会理事会与布雷顿森林机构（世界银行集团和国际货币基金组织）、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议共同主办了一场特别高级别会议，会议主题为“为落实《2002 蒙特雷共识》统筹协调和合作的情况，包括新的挑战 and 出现的问题”。会议明确了发展筹资的新举措，被视作实现公约目标的重要一步。审查蒙特雷公约执行情况的发展筹资问题后续国际会议于 11 月 29 日到 12 月 2 日期间在卡塔尔首都多哈召开，会议以“展望未来：发展筹资的进一步协助行动”为主题，并通过了《多哈发展筹资宣言》——审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件。成员国在宣言中再次重申了公约内容。会议同时承认，调动金融

资源以促进发展以及高效利用这些资源是维系可持续发展全球合作伙伴关系，实现国际议定的发展目标，包括实现千年发展目标的关键。联合国大会于9月24日正式通过了《多哈宣言》。

由联合国贸发会议及联合国经济和社会事务部联合发布的《2009 世界经济形势及前景展望报告》指出，紧随食物和能源危机而来的全球金融危机很可能会拖缓减少贫困以及实现千年发展目标的进程。重振金融市场信心，使信贷流动恢复正常依然是工作的重中之重。鉴于此，联大主席于10月就本次金融危机召集了互动式专题小组，确保全球经济秩序的稳定及可持续性，同时鼓励组建一个高级别专家工作小组，对国际金融系统进行一次全面评估。2008年，发展中国家持续向发达国家净输出金融资源，金额达9330亿美元，创下历史新高。处于经济转型期的国家净输出增至1710亿美元，主要归因于俄罗斯联邦贸易顺差的强劲增长。相比之下，由于金融风暴导致当年第三季度以后私人资本流动减少，拉美及加勒比海地区，东亚及南亚地区净输出有所下降。

贸发会议自愿信托基金共获捐款3680万美元，就名义金额而言较增加了26.4%，其中发达国家捐款所占比例为58%，就名义金额而言较增加了30%，发展中国家及处于转型期经济体捐款比例下降了17%，占总金额21%。多边捐助者捐献款额大幅增长，欧盟委员会提供资金占总额14.5%，增长了127%，联合国系统捐款占总额5%。私营和公共机构捐款占总额1.8%。

贸发会议贸易和发展理事会在9月召开的第55届会议上通过了对《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行进展审查议定的结论，审查了非洲经济发展、贸易自由化及出口表现情况，同时审查了贸发会议技术合作活动开展情况及其财政状况。

第三部分：经济与政治问题

第五章（1101—1135 页）

区域经济及社会活动

区域合作，1101. 非洲地区，1103：经济形势，1103；2008 年开展的活动，1104；方案与组织问题，1108. 亚洲及太平洋地区，1108：经济形势，1109；2008 年开展的活动，1109；方案与组织问题，1114. 欧洲，1118：经济形势，1118；2008 年开展的活动，1118. 拉美及加勒比海地区，1123：经济形势，1124；2008 年开展的活动，1124；方案与组织问题，1129. 西亚地区，1130：经济形势，1131；2008 年开展的活动，1131；方案与组织问题，1134.

2008 年，五大区域委员会继续为其成员国提供技术合作，包括咨询服务，以发起方案和项目，提供培训服务，加强各部门国家能力建设。其中的四个委员会—非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及西亚经济社会委员会—于当年召开了常规会议。欧洲经济委员会 2008 年不曾召集开会，会议定于 2009 年召开。

各区域委员会执行秘书如常定期会晤，就重要发展议题交换意见，协调活动，进行职位调度。7 月，经济及社会理事会与各区域委员会执行秘书以“从区域角度看 2008 年会议高级别部分的主题”为主题展开了对话。

2008 年，非洲经济委员会将年度会议安排为非盟经济及财政部长会议与非洲 财政、规划和经济发展部长会议第一次联合会议的组成部分。在 3 月-4 月召开的会议上，非洲经济委员会以“迎接 21 世纪非洲发展的新挑战”为主题展开会晤，通过了一项部长级宣言，与会部长重申对包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标所作出的承诺，同时重申了以非盟非洲发展新伙伴关系方案作为促进发展及建立全球伙伴关系共同框架的承诺。

在 4 月召开的以“亚太地区能源安全与可持续发展”为主题的会议上，亚太经社会（ESCAP）通过了一项决议，号召全体会员及准会员通过共享政策及技术经验就合作开发可再生能源技术展开合作。

在 6 月召开的会议期间，亚太经社会进行了一次区域协商，围绕财政与合作、国内资源调度、系统性问题、及发展筹资性别政策等问题展开小组讨论，为审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议做好准备。除此以外，亚太经社会批准了开曼群岛成为准成员国的申请。

西亚经济社会委员会在 5 月召开的会议上审查了该地区的发展筹资状况，为后续国际会议做好准备，就实现千年发展目标加强区域合作。委员会创办了一家信息集成门户网站，并发布了一份有关 2007 年阿拉伯地区千年发展目标的报告。7 月，经济及社会理事会批准了苏丹加入西亚经济社会委员会的申请。

各区域委员会同时不得不应对金融危机带来的影响。年末将至，金融危机带来的影响已蔓延至全球大部分地区。在其各自管辖权范围内，各委员会开始思考应采取何种行动，减缓危机对各自所在区域所造成的影响。

第三部分：经济与政治问题

第六章 （1136—1140 页）

能源、自然资源及制图

能源及自然资源，1136：能源，1137；自然资源，1139. 制图，1140.

2008 年，数家联合国机构能继续将能源及自然资源的保护、开发及利用作为工作重点，其
中之一的可持续发展委员会以“农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲”为专题组，启
动了第一个两年实施周期（2008—2009）。

委员会充分肯定能源在可持续发展、消除贫困及实现国际议定的发展目标等领域扮演着重要
的角色。在 5 月召开的第 16 届会议上，就以下议题展开了讨论：对新能源技术，尤其是可再生
能源的需求；能源与工业发展；供水服务；对化石燃料的需求；改善农村地区供能、供水及卫
生状况。委员会同时表示，尽管国际社会在能源可持续发展领域取得了进展，能源价格上涨及
气候变化给我们带来了新的挑战。

国际原子能机构总干事在 10 月提交给大会的年度报告中，对核武器扩散问题，以及对极端
组织可能拥有核或放射性材料表示关切。他同时表示国际原子能机构处在能源与安保工作的系
点之上，也与世界卫生组织及联合国粮农组织建立了高效合作伙伴关系。得益于此，使用放射
疗法治疗癌症的比例有所上升，高产粮食得以问世，更多人能够喝上清洁的饮用水。分布在 30
个国家的约 439 个核动力反应堆目前正处于运行状态中，另有 36 座新电厂正在兴建中。总干事
警告，相关国家对确保安全和保卫工作负有首要责任。

卫生问题是世界水资源日（3 月 22 日）所关注的焦点，同时也是《2008 年联合国水资源年
度报告》所涉及的主题之一。联合国将 2008 年定为国际卫生年，强调卫生事业与疾病控制及贫
困消除工作间的鱼水关系，突出卫生事业对保持健康、保有生活尊严，构建可持续社会及促进
经济发展的重要意义。

经济及社会理事会提议于 2012 年召开第十次联合国地名标准化会议，同时提议联合国地名
专家组第二十五届会议设于 2009 年 5 月召开。

第三部分：经济与政治问题

第七章（1141—1181 页）

环境及人类居住

环境，1141：联合国环境方案，1141；全球环境设施，1154；国际公约及机制，1154；环境活动，1163. 人类居住，1175：1996 年联合国人类居住会议（人居二大）后续工作，1175；联合国人类居住方案，1179.

2008 年，联合国及国际社会继续通过起草具有法律约束力的文书及联合国环境计划署开展的活动着力推进环境保护。

联合国环境计划署理事会/全球部长级环境论坛第十次特别会议就筹措资金应对气候挑战、国际环境监管及联合国改革等新兴的全球化与环境政策主题展开了讨论。计划署执行主任制定了《联合国环境计划署 2010-2013 年度中期战略》，指明了计划署在这一期间的开展活动的展望及战略方向。理事会授权执行主任依据该战略规划制订 2010-2011 年度及 2012-2013 年度战略框架，工作及预算方案。10 月，执行主任提交了旨在发动和促使青年人参与环境事务的首轮环境署长期战略（2003-2008 年）—“关爱(Tunza)” 方案的最终审查报告，并提议启动第二轮长期战略（2009-2014）。

二月，大会召开了一场题为“应对气候变化：联合国和世界在行动”的专题辩论。联合国环境计划署理事会邀请经济及社会理事会审议设定 2010-2020 年间应对气候变化国际十年的提议。在关于北极地区可持续发展的决定中，计划署理事会要求北极国家政府及包括土著社区在内的其他利益攸关方采取措施加快适应气候变化。政府间气候变化问题小组第二十八届会议在 4 月于匈牙利首都布达佩斯召开。会议决定起草第五份有关气候变化的报告，预计于 2014 年完成。会议同时发起了一项全球战略，作为 2005 年完结的千年生态系统评估的后续工作。

8 月，秘书长提议创办东地中海溢油损害恢复信托基金。2006 年，以色列造成黎巴嫩境内储油罐被毁，以色列随即与准军事组织真主党陷入敌对状态。基金将向深受该次原油泄漏事件影响的国家提供援助及支持。大会于 9 月创办了该项基金。

第九次生物多样性公约缔约方会议于 5 月在德国波恩召开,会议通过了一份关于议定获取及共享基因资源的国际制度的路线图。

联合国人类居住方案（联合国人居署）继续为实施 1996 年通过的《人居议程》及实现千年发展目标提供支持。新一轮可持续城市化全球运动在安居及城市治理方面与前两次运动互为交融，并提出了如何应付适应与减缓气候变化所面临的挑战。12 月，联合国人居署常驻代表委员会通过了一项行动计划，旨在推进《2008-2013 年中期战略和体制计划》的实施。

第三部分：经济与政治问题

第八章（1182—1196 页）

人口

1994 年国际人口与发展会议后续工作，1182：行动纲领实施情况，1182. 国际移徙与发展，1184. 联合国人口基金会，1188. 其他人口活动，1194.

2008 年，世界人口达到 68 亿，如果发展中国家生育率持续下降，预计 2045 年世界人口将突破 90 亿。全球 53 个发达国家生育率低于人口代际更替所需，而 42 个发展中国家—当中许多是最不发达国家—总生育率超过了 4.0（每一位妇女育有 4 名以上儿童：）。除此之外，人口不断发生迁徙，城市居民数量史无前例地超过了农村居民。到 2050 年，城市居民或将占世界人口总量的 70%。

1994 年国际人口与发展会议通过的《国际人口与发展会议行动纲领》以及 1999 年大会第二十一届特别会议通过的为执行《行动纲领》采取的重大行动继续指引联合国开展人口活动。负责监测、审查及评估《行动纲领》执行状况的机构—人口与发展委员会设立“人口分布、城市化、国内移徙和发展”特别主题。人口司继续分析报告世界人口趋势及政策，同时将报告内容出版及发布于互联网之上。

联合国人口基金会协助各国，利用人口数据制定正确的政策及方案，执行《国际人口与发展会议行动纲领》，实现千年发展目标。2008 年，联合国人口基金会为 158 个国家、区域及领土提供了援助，强调普及生殖保健服务，提高服务质量，反对性别歧视及性别暴力，制定有效的人口政策以及加强艾滋病病毒预防工作。

第三部分：经济与政治问题

第九章 （1197—1249 页）

社会政策、预防犯罪及人力资源开发

社会政策及文化问题，1197；社会发展，1197；残疾人士，1209；文化发展，1215. 预防犯罪和刑事司法，1222；第十二届（2010）联合国预防犯罪和刑事司法大会准备工作，1222；预防犯罪和刑事司法委员会，1225；预防犯罪方案，1226；跨国有组织犯罪，1233；预防犯罪战略，1238；联合国标准和规范，1243；其他预防犯罪及刑事司法问题，1244. 人力资源开发，1245；全民教育，1247；国际年，1248.

2008 年，联合国继续促进社会、文化发展及人力资源开发，加强预防犯罪和刑事司法方案。

2 月，社会发展委员会将“促进充分就业，人人享有体面工作”定为优先主题，同时审查了与社会团体现状相关的联合国计划和行动纲领，并讨论将残疾问题列入发展议程。

9 月，大会审议 1995 年社会发展世界峰会通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》及其《行动纲领》和于 2000 年第二十四届特别会议通过的社会发展进一步计划的执行情况后，承认《争取公平全球化的社会正义宣言》的重要性。《宣言》由国际劳工组织于 6 月通过，旨在提出实施体面工作议程的综合办法，以及应对全球化日益增加的挑战。7 月，经济和社会委员会就“促进充分就业，人人享有体面工作”展开讨论，随后重申该问题对消除贫困、促进社会融合有着重要作用，并要求联合国系统及金融机构成员将促进高效全面就业，人人享有体面工作之目标充分与其政策、项目及活动相结合。

关于残疾人工作，联合国机构继续监测 1982 年《关于残疾人的世界行动纲领》及 1993 年《残疾人机会均等标准规则》的执行情况。2006 年《残疾人权利公约》于 5 月 3 日生效。7 月，委员会延长社会发展委员会残疾问题特别报告员任期至 2011 年 9 月 31 日。

关于文化发展领域，大会于 9 月请各成员国弘扬和平与非暴力文化。在举办为期两天的和平文化高级别会议后，大会声明，相互理解和跨宗教对话是跨文化对话及和平文化的重要组织部

分。大会开展的其他行动包括促请各国及联合国系统通过体育运动促进和平及加快实现千年发展目标，同时支持将体育促进和平与发展列入发展议程。

4 月，预防犯罪和刑事司法委员会审议多项事务，其中包括第十二届（2010）联合国预防犯罪和刑事司法大会准备工作；打击文化财产贩运；加强预防城市犯罪，以及预防和打击非法跨境贩运森林产品（包括木材、野生动物及其他森林生物资源）国际合作。委员会还就暴力侵害妇女行为进行了专题讨论会。

9 月，大会促请各国政府将贩卖人口的任何行径刑罪化，同时鼓励尚未这样做的成员国批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其协议，以预防、制止及惩戒贩卖人口行为，特别是贩卖妇女、儿童的行为。大会同时谴责任何形式的腐败，促请各国政府斗争、惩处腐败行为，加强国际合作。

关于人力资源开发方面，大会承认需要更新集体承诺，以实现“联合国扫盲十年国际行动计划（2003-2012）”目标，同时号召成员国在其教育计划及预算中，给予扫盲工作更优先地位，并针对严重受文盲问题影响的群体制定策略。

大会宣布 2011 年为国际化学年。

第三部分：经济与政治问题

第十章 （1250—1282 页）

妇女

第四次世界妇女大会及北京+5 后续工作，1250：重点工作领域，1255. 联合国机制，1277：消除妇女歧视公约，1277；妇女地位委员会，1278；联合国妇女发展基金（UNIFEM），1279；国际研究训练所（INSTRAW），1280.

2008 年，联合国在第四次（1995）世界妇女大会通过的《北京宣言和行动纲要》之原则及准则，以及大会第 23 届（2000）特别会议（北京+5）成果的共同指引下，继续致力于提高世界妇女地位。大会第 23 届特别会议审查了《纲要》的执行进展。

妇女地位委员会于 3 月第 52 届会议通过关于为性别平等和增强妇女权能筹措资金结论。结论已由经济和社会委员会将转交大会，作为后续发展筹资国际会议的准备工作的准备工作。委员会建议经济和社会委员会通过一项关于巴勒斯坦妇女境况及对其援助的决议草案，社经委已于 7 月通过该项草案，同时采取行动使性别平等观点在所有联合国系统政策及方案中实现主流化。妇女地位委员会通过并提请社经委关注在武装冲突中被挟为人质的妇女及儿童；妇女、女童与艾滋病病毒；终止女性生殖器切割以及完善联合国提高妇女地位国际研究训练所（INSTRAW）等方面的相关决议。

大会通过了关于消除对妇女暴力行为；贩运妇女和女童；为消除产科瘘提供支持以及提高妇女地位国际研究训练所未来运营计划等相关决议。联合国妇女发展基金继续聚焦妇女经济安全及权利；消除对妇女暴力行为；减少艾滋病病毒传播以及推进民主治理中的社会性别平等等工作领域。联合国继续致力于完善及复兴提高妇女地位国际研究训练所。执行委员会核准了研究所 2008-2011 年战略框架。

第三部分：经济与政治问题

第十一章 （1283—1302 页）

儿童、青年及老年人

儿童，1283：2002 年关于儿童问题的大会特别会议后续工作，1283；联合国儿童基金会，1284. 青年，1299. 老年人，1300：第二次老龄问题世界大会（2002）后续工作，1300.

2008 年，联合国儿童基金会（UNICEF）继续致力于确保每一位儿童拥有尽可能优越的人生开端；免受疾病（包括艾滋病病毒及残疾）侵害；享有高质量的小学教育并保护其免受暴力、虐待、剥削及歧视。

大会第二十七届关于儿童问题的特别会议（2002）最后文件《适合儿童生存的世界》所设定的承诺之实现取得了进展。多国已将承诺与施政计划相结合，针对儿童问题制定行动计划。

联合国儿童基金会 2006-2009 年度继续致力于五大领域工作：幼童生存及发展；基础教育及性别平等；艾滋病病毒与儿童；保护儿童免受暴力、剥削及虐待侵害；儿童权益政策宣传及伙伴关系。2008 年，联合国儿童基金会与 155 个国家展开了合作，应对了 78 个国家的紧急事务。

在实施《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的过程中，在青年福祉及其社会角色方面取得了进展，也遇到了阻碍。

联合国继续推进《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》实施。2 月，社会发展委员会完成对该项国际计划的第一轮审查及评估。7 月，秘书长提交了针对该计划的战略实施框架大纲。12 月，大会鼓励各国政府加强能力建设，将老龄问题与消除贫困战略及国家发展计划相结合，以消除老年人群体中的贫困现象。大会同时强调额外加强国家能力建设的重要性。

第三部分：经济与政治问题

第十二章（1303—1327 页）

难民及流离失所者

联合国难民事务高级专员办公室，1304：方案政策，1304；财政及行政问题，1309。难民保护及援助，1312：保护问题，1312；援助措施，1314；区域活动，1316。

2008 年，有 3440 万人受到联合国难民事务高级专员办公室（UNHCR）关注，其中包括 1050 万难民。已确认身份的无国籍人士达 660 万，全世界范围内无国籍人口估计达 1200 万。流离失所人口数依然居高不下，估算达 2600 万，当中有 1440 万人受惠于联合国难民事务高专办的保护和援助，较去年增加了 600,000 人。超过 130 万境内流离失所者能够返回原籍，超过 600,000 位难民得以返回家园。

该年间，联合国难民事务高专办在无国籍状态领域更高效地执行了其保护任务，工作取得了相应的进展，孟加拉、乌克兰及阿联酋等多个国家都取得了可喜的发展。高专办通过在其祖国开展志愿遣返安置活动，帮助超过 150,000 名中非及大湖区难民找到了持久解决办法，其中有 40,000 名难民被遣返往刚果（金）95,000 名被遣返往布隆迪，约 8,600 名被遣返往卢旺达。高专办约为 676,000 名难民提供了国际保护及物资援助，其中包括 68,300 名于布隆迪、卢旺达及坦桑尼亚联合共和国扎营的刚果人。

办公室同时为 2,700 名在卢旺达的布隆迪人、112,000 名刚果（金）的安哥拉人、超过 8500 名来自乍得的难民、在中非共和国的苏丹人及刚果（金）人以及约 81,000 名在喀麦隆的难民（其中近 63,000 名来自中非共和国）提供了保护及援助。高专办领导保护专题组，努力改善中非共和国及刚果（金）境内流离失所者安全状况。

阿富汗及巴基斯坦局势动荡，苏丹达尔富尔地区及哥伦比亚冲突不断，以及格鲁吉亚、刚果（金）及索马里的暴力冲突，使得境内外被迫迁移不断发生。索马里冲突持续不断，造成大量人口流离失所，境内流离失所人口数由 450,000 上升至 110 万人。埃塞俄比亚欧加登地区的武装冲突导致千万埃塞俄比亚人被迫境内迁移；大约有 200,000 名因冲突而迁往境内异地的流离

失所者，大多聚居于索马里、奥罗莫、甘贝拉州及提格雷等区域国家。肯尼亚 2007 年末爆发选举后暴动导致 350,000 到 500,000 名流离失所者迁往难民营及收容社区，特别是裂谷省。

政府军与非法武装组织交战严重影响中非共和国北部居民，境内流离失所人口数上升至 197,000，中非难民总数达 104,000。乍得东部与达尔富尔交界动荡地区情况显著恶化，武装组织跨边界活动、民兵冲突、土匪肆意横行不受惩罚，对 250,000 名达尔富尔难民、186,000 名乍得境内流离失所者及收容社区的安全造成影响。一场针对津巴布韦人的空前的排外暴动席卷南非，造成多达 100,000 人流离失所。

尽管各国在 1951 年《关于难民地位的公约》[YUN 1951, p. 520]约束下，有义务拓展合作，高专办工作人员仍常常不被允许进入拘留中心去评估国际保护需求。高专办同时不断面临受益及工作人员安全等各方面的挑战。

10 月，执行委员会通过了有关国际保护的一般性结论，号召各国严格遵守不驱回原则，同时采取措施防止针对难民及相关人士的暴力行为。

1 月，非洲联盟执行委员会针对在非难民、回返者和境内流离失所者通过了两项决定。委员会号召国际社会加倍努力，援助非洲被迫流离失所受害者。

9 月，大会通过关于援助非洲难民、回归者和境内流离失所者 63/149 号决议。大会强调各国对庇护及援助境内难民负有主要责任，同时强调与国际社会开展合作，加倍努力研究及实行全面而持久的解决战略的必要。

第三部分：经济与政治问题

第十三章 （1328—1345 页）

健康、粮食及营养

健康，1329：艾滋病预防及控制，1329；镰状细胞性贫血，1332；烟草，1333；疟疾，1334；全球公共健康，1338；道路安全，1340. 粮食与农业，1341：粮食援助，1341；粮食安全，1343. 营养，1344.

2008 年，联合国继续致力于促进人类健康及粮食安全，协调粮食援助，支持营养研究。

直至年末，约 3340 万人罹患艾滋病，另估计 270 万人感染艾滋病毒，因艾滋病毒相关疾病致死人口估计为 2 百万。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署 (UNAIDS) 发表《全球艾滋病疫情报告》—迄今最为全面的全球艾滋病状况评估。《报告》确认，在有记录《2001 关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》实行进展的 147 个国家中，许多在应对该流行病方面取得了突出成绩。中低收入国家艾滋病方案财政投入增多，降低因艾滋病死亡人数及预防新增感染工作取得进展。6 月，大会召开高级别会议，审查实施《承诺宣言》及《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》所取得的进展。

2008 年，联合国聚焦镰状细胞性贫血这一公共健康问题。据世界卫生组织估计，大约有 1 亿人具有镰形细胞性状，每年至少有 50 万新生儿童患有最严重的镰状细胞性贫血。南北国家在该疾病的防控方面存在重大差异。在 9 月的一项决议中，大会促请各成员国及联合国系统改善医疗保健服务、培训及技术转让方案，提高病患生活质量，并在每年的 6 月 19 日唤起公众对该疾病的认识。

11 月，世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方第三届会议组建了一个工作组，就《公约》关于减少需求的第十四项条款制定执行准则。该烟草制品非法贸易议定书政府间谈判机构召开了第一及第二届会议，就协议草案的目标、范畴及大纲展开商议。5 月，秘书长建议联合国在二手烟问题上表现出强硬立场。大会在 11 月通过一项决议，禁止于联合国总部抽烟及销售烟草。

世卫组织在提交给大会的关于发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的报告中指出，全球 109 个国家中至少有 29 个目前正努力达成到 2010 年减轻疟疾所造成负担（不良影响）的目标。2 月，秘书长委任 Ray Chambers 为首任疟疾问题特使。大会在 9 月通过的一项决议中对持续存在的疟疾感染及致死现象表示关注，并表示还需更加努力方能达成 2010 年抗击疟疾目标及 2015 年千年发展目标。

5 月，世界卫生大会通过一项决议，促请各成员国、国际组织及相关方优先实行关于公共健康、创新及知识产权相关的全球战略及行动计划，并通过了监察与健康相关千年发展目标达成情况及国际卫生条例实施的相关决议。

大会于 3 月就全球道路安全问题展开了辩论。其间，俄罗斯联邦提议于 2009 年在莫斯科举办首届道路安全世界高级别会议。在一项相关决议中，大会赞扬世卫组织与联合国区域委员会合作，协调联合国系统与世界银行道路安全事务，设立全球道路安全基金—首个支持道路安全能力建设的筹资机制。

2008 年，世界粮食计划署共分发 390 万公吨粮食援助，援助了 78 个国家的 1 亿零 210 万饥民。这一年里，世界粮食计划署应对了诸如国际金融系统动荡、极端天气、政治动乱及阿富汗、索马里和苏丹的复杂紧急情况等挑战，并成功扩大对受粮价及油价上涨影响的弱势人群的援助。粮食计划署应对缅甸热带风暴纳尔吉斯的表现，印证了其所展开的紧急行动之复杂全面—计划署为 110 万灾民提供了共计 1 亿 5 千 4 百万美元的救济物资。2008 年，计划署破纪录地获得了 50 亿美元捐款。

2008 年，联合国粮食及农业组织继续致力于解决世界粮食危机。6 月，粮农组织召开题为“世界粮食安全：气候变化和生物能源的挑战”的高级别会议。会议通过一项宣言，号召国际社会加大对发展中国家，尤其是对最不发达国家及最饱受高企粮价带来负面影响的国家的援助。4 月，秘书长组建全球粮食安全危机高级别工作队，使联合国系统及布雷顿森林机构相关机构得以合作，联合应对粮价危机。

第三部分：经济与政治问题

第十四章 （1346 页-1378 页）

国际毒品管制

第二十届特别会议后续工作，1346. 公约，1352；国际麻醉品管制局，1354. 世界毒品形势，1356. 联合国打击毒品滥用，1369；联合国毒品和犯罪问题办公室，1369；麻醉药品委员会，1371.

2008 年，联合国通过辖下的麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局及联合国毒品和犯罪问题办公室继续就应对世界毒品问题加强国际间合作，工作重点在于贯彻实施 1998 年《打击安他非明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》、《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》及 1999 年《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》。

毒品和犯罪问题办公室为联合国毒品管制主要政策制定机构提供技术援助、法律咨询及调查研究服务，同时帮助成员国制定相关毒品法规、批准及实施各项毒品管制国际公约。办公室发起并推行实地技术合作项目，以加强各国打击违禁药物能力，并以消减贫困及可持续发展战略为框架，支援各国监管违法作物及开展替代发展方案。办公室还将工作拓展到促进毒品供求削减，防止并救治药物滥用及依赖，以及协助各国加强边境管理及将毒品管制方法和策略融入广泛的发展议程。

麻醉药品委员会—联合国毒品管制主要政策制定机构—提请经济和社会委员会通过两项决议草案。委员会还通过了有关联大第 20（1998）届特别会议后续活动的一系列决议：应对世界毒品问题；减少需求和预防药品滥用；爱滋病和其它血液传染病；非法种植生产和贩卖；西非；和阿富汗。

国际麻醉品管制局回顾了国际毒品管制事业的起源及其 20 世纪发展历程，并就国际社会推行毒品公约所面临的挑战，政府如何应对这些挑战，愿意采取何种行动等问题展开了讨论。管制局继续监管三大国际毒品管制公约的实施，分析全球毒品现状，让各国政府注意到国家监管及遵守条约方面的不足，立足国内和国际，提出改善建议。

7 月，委员会强调，非法生产麻醉药品常与发展问题，特别是贫困、健康状况不佳及文盲问题相关，应置于更广阔的发展背景，通过全面综合方式解决。委员会赞同以提高人们生活质量为核心的可选择发展模式的重要性，同时承认在相关领域拥有丰富经验的发展中国家在其中扮演的角色，并承认旨在宣传最佳做法及普及经验的外联活动的重要性。在 7 月的另一项决议中，委员会表示，阿富汗境内非法种植罂粟及鸦片活动增多，且大量源自阿富汗的违禁药品在运往目的国家前曾被走私运往伊朗、巴基斯坦及其他邻国。委员会因此鼓励开展跨境合作，加强阿富汗、伊朗及巴基斯坦三国间合作及信息交流，并号召各国及联合国毒品和犯罪问题办公室为其打击药物贩运活动提供技术援助及支持。12 月，大会通过一项世界药物问题国际合作相关决议，内容涉及第二十届特别会议后续工作及联合国系统采取的行动。大会承认，应对世界毒品问题是国际社会共同的责任，须长期合作解决，并重申了供求削减平衡的重要性。

第三部分：经济与政治问题

第十五章 （1379 页-1389 页）

统计

统计委员会工作，1379：经济统计，1380；人口和社会统计，1386：其他统计活动，1387.

2008 年，联合国统计工作方案主要通过统计委员会及联合国统计司所开展的活动落实执行。2 月，委员会通过了《2008 年国际旅游统计建议》、《2008 年关于批发零售业统计的国际建议》以及《2008 年国际工业统计建议》部分内容，同时原则上采纳更新后的国民账户体系第一卷作为国民经济核算统计国际标准。委员会对 2005 季度国际比较方案的完结表示欢迎，并对延续方案表示赞许，下一轮方案设定于 2011 年。委员会同时核准了其《2008-2011 多年工作方案》。

委员会从多方审查了若干国家集团及组织在经济、社会、人口及环境方面的统工作，并提出了具体的建议及意见。

第四部分：法律问题

第一章（1393 页 - 1405 页）

国际法院

法院的司法工作，1393：诉讼程序，1393；咨询程序，1403。其他问题，1404：法院的组织及运作，1404；协助各国解决争端信托基金，1405。

2008 年，国际法院发布了三个判决，九个命令，并有十七个诉讼案件及一个咨询意见请求待决。在 10 月 30 日联合国大会的演讲中，国际法院院长罗莎琳·希金斯法官指出 2007 年 8 月 1 日至 2008 年 7 月 31 日是法院有史以来最富成效的一年，而在年内审决的案件也涉及到联合国各区域国家。所涉案件主题广泛，包括人权、领土主权、司法协助、海洋区域划界、及一个较早前判决的解释也很好的反映了国际法院的普遍性。

第四部分： 法律问题

第二章（1406 页 - 1429 页）

国际刑事法庭及法院

前南斯拉夫问题国际刑事法庭，1406:分庭，1407；检察官办公室，1412；书记官处，1413；筹资，1413。卢旺达问题国际刑事法庭，1415:分庭，1415；检察官办公室，1420；书记官处，1420；筹资，1420。法庭运作，1421：完成工作战略执行，1423。国际刑事法院，1425：分庭，1427。

2008 年，前南斯拉夫问题和卢旺达问题国际法庭以及国际刑事法院致力完成它们的任务。

起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭（前南斯拉夫问题国际法庭）采取步骤执行其完成工作策略，工作集中于被指控犯有最重罪的最高层对象。只有五宗案件仍然有待开始，其中四宗涉及后期逮捕。法庭在其三个审判室同一时期进行七宗审判，涉及 27 名被告。

起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 1994 年 12 月 31 日期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责人和应对这一期间邻国境内种族灭绝和其他此类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭（卢旺达问题国际法庭）坚持在尊重法律程序的同时达成其工作策略目标。至年底，已逮捕并拘留 81 名被起诉人中的 66 人，包括在种族灭绝期间卢旺达临时政府总理和 11 名部长、高级军事官员及神职成员。除了一宗涉及 14 名被告的案件，法庭完成了所有涉及多名被告的案件。在法庭授权接近结束之际，还有 13 名在逃逃犯尚未逮捕。

7 月，在其运作的第 5 个年间，国际刑事法院迎来了成立该法院的《罗马规约》10 周年。它继续着有关四个国家的诉讼。7 月底，还有七个逮捕令有待执行。

第四部分： 法律问题

第三章（1430 - 1481 页）

国际法律问题

国际政治关系的法律方面，1430：国际法委员会，1430；国际国家关系与国际法，1439；特权及豁免，1445；外交关系，1446；条约及协定，1447。其他国际法律问题，1449：国内及国际的法治问题，1449；国际经济法，1450；国际组织与国际法，1475；东道国关系，1479。

2008 年，国际法委员会继续审查关于国际法的逐步发展及编纂专题。它通过了关于跨界含水层法的条文草案，并暂时通过了关于武装冲突对条约的影响的条文草案。它还通过了关于对条约的保留准则草案，并暂时通过了八条关于援引国际组织的国际责任条文草案。它设立了一个工作组去审议关于驱逐外国人的问题，并进行了关于发生灾难时人员保护、国家官员的外国刑事管辖豁免及引渡或起诉的义务等方面的讨论。

由联大设立的特设委员会继续起草一份关于国际恐怖主义的全面公约。7 月中，秘书长报告了关于国家、联合国系统及政府间组织对执行 1994 年消除国际恐怖主义措施大会宣言所采取的措施。12 月中，大会谴责所有恐怖主义行为、方法及活动为犯罪，是无理可辩的，并呼吁国家通过进一步措施预防恐怖主义。

联合国国际贸易法委员会核准了一份草案文本，该草案文本于 12 月中被大会通过为全程或者部分海上国际货物运输合同公约。它继续关于政府采购、仲裁和调解、破产法及担保权益等方面的工作，同时讨论了电子商务及商业欺诈方面的未来工作。委员会还欢迎了为纪念 1958 年外国仲裁裁决纽约公约 50 周年所举办的活动。

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会继续审议关于维持国际和平与安全的提议及宪章中第 7 章关于援助因实施制裁而受影响的第三国的条款执行问题。

东道国关系委员会处理了一系列些由常驻代表团对联合国提出的问题，包括运输及泊车事务，代表团及其人员的安全，签发签证延迟与加快移民及海关程序。

第四部分： 法律问题

第四章（1482 - 1512 页）

海洋法

联合国海洋法公约，1482： 公约创立之机构，1494； 关于公约之其他发展，1496； 海洋事务司与海洋法，1511。

2008 年，联合国继续推动普遍接受 1982 年联合国海洋法公约及其两个执行协定： 关于执行公约第 11 部分及关于养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群。

公约创立的三个机构—国际海底管理局，国际海洋法法庭及大陆架界限委员会—在年内举行了届会。12 月，联大指定 6 月 8 日为世界海洋日。

第五部分： 体制、行政与预算问题

第一章 （1515 页 - 1541 页）

联合国重组与体制事项

重组问题，1515：改革方案，1515。体制事项，1522：政府间机制，1522。体制机制，1523：联合国大会，1523；安全理事会，1525；经济及社会理事会，1526。协调、监督与合作，1527：体制机制，1527；其他协调事项，1527。联合国与其它组织，1529：组织合作，1529；参与联合国工作，1537。

2008 年，秘书长继续致力于与联合国系统和会员国合作，进一步加强全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性，以及支持达成国际商定的发展目标，包括千年发展目标。审核了“一体行动”八个试点国家在第一年所得到的经验和教训，发表了一份“下一步行动”摘要声明。虽然挑战还存在，但各项指标显示取得了进展，这也反映在“全系统一致性”联合主席的报告中。联合主席推荐在四个优先领域继续咨询：统一业务做法、筹资、治理以及性别平等与增强妇女权能，这已在九月获得大会认可。

联大任务审查非正式工作组继续审查超过五年的任务，包括约 331 个人道主义援助及非洲发展各方面。工作组在八月提交了最终报告。振兴大会特设工作组继续确认进一步加强大会的作用、权力、效能和效率的方法。安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组审议了促进安理会改革进展的途径。

大会继续关注行政和体制事项，召开了关于阿拉木图行动纲领内陆发展中国家中期审查的高级别全体会议。大会还举行了纪念世界人权宣言六十周年的全体会议。

安全理事会举行了 244 个正式会议，处理区域冲突、维持和平行动以及其他有关维持国际和平与安全的问题。

除了组织与实质性会议外，经济及社会理事会还与布雷顿森林机构（世界银行集团及国际货币基金组织），世界贸易组织，联合国贸易和发展会议举行了一个特别高级别会议。

第五部分：体制、行政与预算问题

第二章 （1542 页 - 1565 页）

联合国经费筹措与方案拟定

财务状况，1542。 联合国预算，1543：2008 - 2009 预算，1543；2010 - 2011 方案预算大纲，1555。会费，1556：摊款，1556。 账目与审计，1559：财务管理方法，1561；联合国行政及财政业务审查，1562。 方案规划，1563：2010 - 2011 战略框架，1563；方案执行情况，1564。

联合国的财务状况在 2008 年虽仍脆弱，但有了一些改善。经常预算的可用现金比 2007 年低，年终为 1, 900 万美元。摊款为 18 亿美元，减少了约 1.74 亿美元，而未缴摊款与 2007 年的 4.28 亿美元相比降为 4.17 亿美元。维和行动、国际法庭和基本建设总计划的现金余额较高，而对会员国的欠债则维持在 4.31 亿美元。准时全额支付经常预算摊款的会员国数量增至 146 个。

大会在十二月通过了为数\$4,865,080,200 的 2008 - 2009 两年期订正预算批款，代表着较四月核准为数\$4,207,608,400 的订正批款增长了\$657,471,800。它邀请秘书长以为数\$4,871,048,700 的初步估计为基准去计划 2010 - 2011 的方案预算草案。

会费委员会继续审查会员国会费分摊比额表的计算方法，并鼓励通过多年付款计划去支付欠款。大会继续审查了联合国行政和财政业务的效率。

大会亦审查了 2010 - 2011 战略框架草案并认可该两年期的方案计划草案。

第五部分： 体制、行政与预算问题

第三章 （1566 页 - 1648 页）

行政与工作人员事项

行政事项，1567：管理改革与监督，1567。其他行政事项，1580：会议管理，1580；联合国信息系统，1589；联合国房地及财产，1597。工作人员事项，1601：服务条件，1601；工作人员安全保障，1610；工作人员其他事项，1614；联合国合办工作人员养恤基金，1632；有关旅行事项，1635；司法行政，1635。

2008 年，大会继续审查本组织的行政运作及有关联合国工作人员事项，包括新的改革建议。

联合国通过内部监督事务厅(监督厅)，特别是监督厅采购问题工作队及其独立审计事务咨询委员会，以及联合检查组加强对联合国活动的监督。由于处理欺诈及腐败的采购问题工作队的努力，约 22 个供应商已被行政制裁。自成立以来，工作队已完成了 222 个调查并侦破了超过 20 个重大欺诈及腐败骗局计划。

于 2006 年成立的以专家咨询身份协助大会履行监督责任的“独立审计事务咨询委员会”已于 1 月 1 日开始正式运作并发表了第一份年度报告。

秘书长在四月提交了未来三至五年联合国秘书处信息和通信技术战略报告。大会于十二月成立了信息和通信技术厅。

大会批准了联合国秘书处及其在世界各地办事处执行企业资源规划的管理框架。大会还通过了以下决议：有关监督厅活动的报告；加强调查；联合检查组在 2007 年的工作报告及 2008 年的工作方案；会议时地分配办法；安保、灾后恢复与业务连续性；以及协调与改善联合国信息系统以便所有国家使用和检索。

在安保问题上，大会重申一个全系统政策对联合国工作人员安全与保障的重要性，并要求秘书长确保联合国及其他人员在执行联合国任务时已被恰当地告知并遵守有关行为守则。大会还强调了须要特别注意参与维持和平与建设和平任务的联合国及有关人员的安全保障，特别是当地征聘的人道主义人员的安全保障。

大会在年内通过国际公务员制度委员会继续审查联合国共同制度工作人员的服务条件，并通过了委员会以下相关建议，流动和艰苦条件工作津贴；工作地点差价调整数；教育补助金；专业及专业以上类工作人员的服务条件；基薪/底薪表；以及子女和二级受扶养人津贴的方法与级别。

大会核准了秘书长精简联合国合同安排和统一服务条件的建议于 2009 年 7 月 1 日生效。在建议制度下，单一工作人员细则编系设定联合国工作人员合同。合同包含三类任用：临时、定期和连续。

秘书长亦报告了以下事项：国际法院成员和国际刑事法庭法官与审案法官的服务条件及报酬；人道主义者和联合国人员的安全与安保；合同安排及统一服务条件；文职职业维和人员；征聘及人员配置；道德操守办公室活动；工作人员条例修正；多种语文；工作人员流动；以及秘书处工作人员结构组合。

此外，秘书长还报告了以下事项：免费提供的人员；退休人士就业；咨询人和个体订约人；改进联合国人权事务高级专员办事处地域分配平衡的措施；人力资源管理改革；国家竞争性征聘考试；防止性剥削和性虐待；旅行及有关事项；以及联合国合办工作人员养恤基金。

作为秘书处执行司法行政新系统的一部分，大会通过了“联合国争议法庭及联合国上诉法庭”规约并于 2009 年 7 月 1 日付诸实施。大会还审查了秘书长有关监察员办公室活动、犯罪行为与惩戒行动、以及联合国官员和特派专家刑事责任的报告并采取了行动。